

**UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
ESCUELA DE TRABAJO SOCIAL
DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS DE POSTGRADO**

**MAESTRÍA EN TRABAJO SOCIAL CON ORIENTACION EN FORMULACIÓN
Y EVALUACIÓN DE PROYECTOS PARA EL DESARROLLO SOCIAL**



**TESIS
PROPUESTA DE PROYECTO AGROINDUSTRIAL DE LA
ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE SAN ANTONIO
SINACHÉ, DEL MUNICIPIO DE ZACUALPA, DEL
DEPARTAMENTO DE EL QUICHÉ, PARA PROMOVER EL
DESARROLLO SOCIOECONÓMICO DE SU COMUNIDAD.**

**TELMA ARACELY ARTIGA MONTERROSO
Guatemala, Noviembre 2012**

DEDICO ESTE TRABAJO

A mi padres

Joaquín Artiga De León y

Consuelo Monterroso de Artiga

A mi compañero

Roberto de León Escobar

A mis hijos

Orlando Alberto, Juan Manuel y Sharon

A mis nietos

Orlando Francisco y José Joaquín

A mi amiga

María Teresa de Villa

A mi asesor

Ángel Romeo Valdez Estrada

A los pequeños productores de café de San Antonio Sinaché

Al Archivo Histórico de la Policía Nacional.

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA

ESCUELA DE TRABAJO SOCIAL

AUTORIDADES UNIVERSITARIAS

Rector: Doctor Carlos Estuardo Gálvez Barrios

Secretario: Doctor Carlos Alvarado Cerezo

AUTORIDADES DE LA ESCUELA DE TRABAJO SOCIAL

Directora: Maestra Mirna Aracely Bojórquez de Grajeda

Secretaria: Maestra Rosario Casanova de Rosado

DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS DE POSTGRADO

Coordinadora: Maestra Leticia Valdivieso

CONSEJO DIRECTIVO

REPRESENTANTES DOCENTES

Licenciado: Cuactemoc Barreno Citalán

Maestra: Ada Priscila del Cid García

REPRESENTANTES DE LOS PROFESIONALES

Maestra Alicia Catalina Herrera Larios

REPRESENTANTES ESTUDIANTILES

Estudiante: Jacqueline Arlet Estrada Reyes

Estudiante: Lenin Federico Paniagua González

TRIBUNAL EXAMINADOR

Directora: Maestra Mirna Aracely Bojórquez de Grajeda

Coordinadora Depto. de Estudios de Postgrado: Maestra Leticia Valdivieso

Asesor: Doctor Ángel Valdez Estrada

El presente trabajo fue presentado por la autora como requisito previo a su graduación de Maestra en Trabajo Social con Orientación en Formulación y Evaluación de Proyectos para el Desarrollo Social.

“Los autores serán los responsables de las opiniones y criterios expresados en sus obras.” Artículo 11 del Reglamento del Consejo Editorial de la Universidad de San Carlos de Guatemala.

Tabla de contenido

INTRODUCCIÓN.....	I
PRIMERA PARTE	1
CAPÍTULO I: PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	1
1.1 BREVE CRONOLOGÍA DEL DESARROLLO HISTÓRICO DE LA PRODUCCIÓN CAFETALERA EN GUATEMALA.....	1
1.2 DELIMITACIÓN DEL TEMA.....	16
1.3 DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA.....	18
1.4 JUSTIFICACIÓN.....	18
1.5 OBJETIVOS.....	19
1.5.1 OBJETIVO GENERAL.....	19
1.5.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS	19
1.6 CUMPLIMIENTO DE OBJETIVOS.....	20
CAPÍTULO II: MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL.....	21
2.1 TEORÍA DEL DESARROLLO.....	21
2.2 EL CAMINO DEL DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA, SEGÚN LA DIFERENTES ESCUELAS.....	26
2.2.1 ESCUELA DE LA DEPENDENCIA	26
2.2.2 ANÁLISIS DE LOS SISTEMAS MUNDIALES.....	35
2.2.3 EL ENFOQUE DESDE LAS NECESIDADES BÁSICAS.....	42
2.2.4 EL NEOLIBERALISMO	48
2.2.5 DESARROLLO SOSTENIBLE.....	53
2.2.6 DEL DESARROLLO HUMANO AL DESARROLLO ALTERNATIVO ..	60
CAPÍTULO III. METODOLOGÍA.....	62
3.1 METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN CUALITATIVA.....	62
3.2 MÉTODO	63
3.2.1 ESTUDIO DE CASO.....	63
3.3 ESTRATEGIA METODOLÓGICA	68
3.3.1 ENTREVISTAS	68
3.3.2 OBSERVACIÓN DIRECTA	69
3.3.3 ANÁLISIS DE DOCUMENTOS	69
3.3.4 TRIANGULACIÓN DE LA INFORMACIÓN	70

3.3.5 TRATAMIENTO DE LA INFORMACIÓN.....	72
CAPÍTULO IV. PRESENTACIÓN DE RESULTADOS.....	74
4.1 UBICACIÓN SAN ANTONIO SINACHÉ.....	74
4.2 CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS	76
4.3 MUNICIPIO DE ZACUALPA.....	76
ALDEA DE SAN ANTONIO SINACHÉ.....	76
INFORMACIÓN GENERAL DE LA COMUNIDAD.....	77
BREVE HISTORIA DE LA COMUNIDAD.....	77
INFORMACIÓN DEMOGRÁFICA.....	79
VÍAS DE COMUNICACIÓN	79
VIVIENDA	79
EDUCACIÓN	79
SALUD.....	80
RELIGIÓN.....	81
RECREACIÓN.....	81
TENENCIA DE LA TIERRA	81
ACTIVIDADES ECONÓMICAS: PRODUCCIÓN AGRÍCOLA PECUARIA Y ARTESANAL.....	81
RECURSOS EXISTENTES	82
INSTITUCIONES QUE TRABAJAN EN LA COMUNIDAD.....	82
EJECUCIÓN DE PROYECTOS de Infraestructura.....	83
NECESIDADES COMUNITARIAS EN ORDEN DE PRIORIDAD.....	83
SEGUNDA PARTE. BENEFICIO DE CAFÉ HÚMEDO PARA LA COMUNIDAD DE SAN ANTONIO SINACHÉ.....	89
CAPITULO V. ESTUDIO DE FACTIBILIDAD.....	89
5.1 RESUMEN EJECUTIVO.....	89
5.2 FACTORES DE VIABILIDAD.....	90
5.3 PLAN DE FINANCIAMIENTO.....	91
5.4 PROYECTO DE BENEFICIO DE CAFÉ HÚMEDO PARA LA COMUNIDAD DE SAN ANTONIO SINACHÉ, MUNICIPIO DE ZACUALPA, EL QUICHÉ	92
5.4.1 OBJETIVOS DEL PROYECTO.....	92
5.5 PRODUCTOS.....	93
5.6 JUSTIFICACIÓN.....	93

5.7 ESTUDIO DE MERCADO.....	95
5.7.1 EL FUNCIONAMIENTO DEL MERCADO INTERNACIONAL DEL CAFÉ.....	95
5.7.2 COMO SE REPARTEN LOS BENEFICIOS DEL MERCADO DEL CAFÉ.....	96
5.7.3 EL ACUERDO INTERNACIONAL DEL CAFÉ.....	97
5.8 OFERTA.....	98
5.9 DEMANDA.....	99
5.10 COMERCIALIZACIÓN.....	100
CARACTERÍSTICAS Y PROCESO DE COMERCIALIZACIÓN.....	101
REACTIVACIÓN DE ÁREA PRODUCTIVA.....	101
5.11 HORIZONTE DEL PROYECTO.....	102
5.12 TAMAÑO DEL PROYECTO.....	102
5.13 ANÁLISIS FINANCIERO.....	103
5.13.1 RESULTADO DEL ANÁLISIS FINANCIERO.....	106
5.14 ESTUDIO ORGANIZATIVO.....	107
5.14.1 ASPECTOS ADMINISTRATIVOS.....	107
5.14.2 GESTIÓN PARTICIPATIVA.....	108
5.15 ESTUDIO LEGAL.....	109
5.15.1 OBLIGACIONES DE LAS SOCIEDADES CIVILES SEGÚN DECRETO NÚMERO 02-2003 CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA.....	111
5.16 ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL.....	117
TERCERA PARTE.....	119
CAPÍTULO V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	119
CONCLUSIONES.....	119
RECOMENDACIONES.....	120
FUENTES BIBLIOGRÁFICAS.....	121
DOCUMENTOS.....	124
CITAS ELECTRÓNICAS.....	127
ANEXO I. ÁRBOL DE PROBLEMAS. COMUNIDAD DE SAN ANTONIO SINACHÉ.....	128
ANEXO II. ÁRBOL DE OBJETIVOS. SAN ANTONIO SINACHÉ.....	129
ANEXO III. ENTREVISTAS REALIZADAS.....	130

TABLA 1. DIEZ PRIMERAS CAUSAS DE MORTALIDAD EN SAN ANTONIO SINACHÉ	80
TABLA 2. PROYECTOS FINALIZADOS EN SAN ANTONIO SINACHÉ.....	83
TABLA 3. PRINCIPALES NECESIDADES IDENTIFICADAS	83
TABLA 4. MUNICIPIO DE ZACUALPA (2002). ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO (IDH).....	87
TABLA 5. COSTO DEL PROYECTO	103
TABLA 6. FLUJO DE CAJA	104
ILUSTRACIÓN 1. DIAGNÓSTICO RURAL PARTICIPATIVO –DPR-	71
ILUSTRACIÓN 2 ORGANIGRAMA.....	107
ECUACIÓN 1. TASA MÍNIMA ACEPTADA DE RENDIMIENTO (T_{MAR})	104
ECUACIÓN 2. VALOR PRESENTE NETO (VPN)	105
ECUACIÓN 3. ANÁLISIS TIR.	106

INTRODUCCIÓN

La presente investigación, base sobre la que se sustenta la tesis de Maestría en Trabajo Social en Formulación y Evaluación de Proyectos de Desarrollo Social, que se refiere al Proyecto Agroindustrial de desarrollo de la Comunidad de San Antonio Sinaché, se centra en el análisis de las consecuencias adversas, económico- sociales, que afectan a los pequeños productores de café, a causa de su participación exclusivamente agrícola en el proceso agroindustrial cafetalero.

Muestra además, por necesario, lo que ha significado, en Guatemala, la producción, propiamente agrícola de café, en su contexto histórico, político y social.

La investigación y su propuesta de desarrollo se exponen en los cuatro capítulos siguientes: Capítulo I, sobre la situación económica y social en que viven los pequeños productores de café de San Antonio Sinaché y su problema de desarrollo que consiste en la falta de infraestructura industrial primaria que les permita sortear a intermediarios, comerciantes-transportistas locales que controlan la demanda del café cereza y por consiguiente su precio.

En el Capítulo II, se hará un breve repaso del cuestionamiento a que han sido sometidas las diferentes teorías, hasta llegar a la teoría de Desarrollo Humano Alternativo, teoría que será la base del Proyecto de Desarrollo que plantea la Tesis, y que, realizado, permitiría ampliar las oportunidades de los vecinos de San Antonio, mejorando sus ingresos, salud, y educación que permi-

II

tirán elevar su calidad de vida.

Se abordan, en este capítulo, las diferentes teorías que han surgido, respecto al desarrollo, y el impacto que algunas de ellas han tenido en América Latina. Las teorías se analizan, de cara al mundo que históricamente se transforma, de la política internacional de desarrollo y la particular política de desarrollo inaugurada por el presidente Truman en 1949, fecha en que se inicia la discusión y debate sobre el desarrollo en sí, que, tres décadas después, hacia 1980, se incrementa, cuando ocurre la derrota del socialismo real, y el fracaso de sus propias políticas de desarrollo.

Capítulo III, se informa sobre el uso de la Metodología Cualitativa para la investigación, estudio inductivo holístico, del escenario propio de la comunidad de San Antonio Sinaché, considerado como un todo, tratando de comprender a las personas dentro del marco de sus propias referencias, creencias y perspectivas, marginando predisposiciones del investigador.

En el Capítulo IV, se presentan los datos finales de la investigación cuyo resultado es la propuesta de la comunidad, de instalar un Beneficio de Café Húmedo, el cual se consideró viable, dada la organización de los comuneros, su estabilidad social, su unidad sin mayores contradicciones, la solidaridad comunitaria que ha mostrado su historia y los factores que la particularizan determinando, después de realizado los estudios técnicos y entre ellos el estudio financiero la factibilidad y viabilidad del proyecto.

Y en el capítulo V, se exponen las conclusiones y recomendaciones derivadas de la investigación y del análisis de la situación que han enfrentado los

pobladores de San Antonio Sinaché sus expectativas de la cuales se necesita la intervención del Estado, la Sociedad Civil y de la Cooperación Internacional para poder alcanzar el Desarrollo Alternativo que los lleve a afrontar y emprender acciones para superar sus condiciones de pobreza.

PRIMERA PARTE

CAPÍTULO I: PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La presente investigación se centra en el análisis de las consecuencias adversas, económico- sociales, que afectan a los pequeños productores de café, a causa de su participación exclusivamente agrícola en el proceso agroindustrial cafetalero primario, y por la inserción de terceros en el proceso.

Previamente se expone, lo que ha significado la producción de café en Guatemala, en su contexto histórico, político y social y sus repercusiones en los pequeños productores.

1.1 BREVE CRONOLOGÍA DEL DESARROLLO HISTÓRICO DE LA PRODUCCIÓN CAFETALERA EN GUATEMALA.

El cultivo del café, su procesamiento industrial y su comercio, producen rentas, beneficios y ganancias, según sea el rol del participante, en el proceso productivo, a cerca de 1,7 millones de personas.

El país actualmente alcanza la más alta producción en el istmo centroamericano, posición que logró desde 1985, cuando la producción salvadoreña inició su declive como resultado de la crisis sociopolítica que vivió el país hermano en la década del ochenta.

"La introducción del café en Guatemala¹ no se conoce con exactitud. En una revista peruana, se informó (...) que procede de plantas traídas por los jesuitas en la época de la colonia (...) Las plantas de café fueron luego propagadas por Don Manuel Álvarez de Asturias desde su finca Soyate.

En 1743 se habría servido por primera vez, al final de un gran banquete celebrado con motivo de elevarse la Catedral de Antigua Guatemala a la categoría de Metropolitana (...)

Un hecho indudable es que a principios del siglo XIX ya se cultivaba café en las fincas de la boca-costa del sur occidente del país, aunque en pequeña escala.

El gobierno que conoce los beneficios socio económicos que el cultivo del café producen en El Salvador, propicia una política de fomento de la producción cafetalera, emitiendo una Real Orden del 15 de noviembre de 1803 que dispone "...exonerar de todo impuesto del diezmo y la alcabala por diez años a todo nuevo plantío de café que se cultivase en tierras del Reyno de Guatemala.", y una ley decretada en 1823 (...) concedió privilegios a las personas que cultivaran ciertas plantas, entre ellas el café.

En 1835, el gobierno (...) dispuso que se premiara con doscientos pesos al primer agricultor que cosechara cien quintales (...) En 1845 (...) el gobierno dispuso comprar a precios fijos el grano (...) en 1856, el gobierno hizo traer diez

¹ Gilles Roux, Carlos Camacho Nassar. 1992. Pp1-5. Documento fotocopiado.

máquinas despulpadoras (...) la primera exportación de café se hizo en 1852.²

El cultivo del café es fundamental en la historia del desarrollo de la economía guatemalteca, no solamente por el crecimiento económico al que se encuentra asociado, sino además por los efectos que tuvo sobre la población rural del país. La importancia de la dinámica económica introducida por el café en las áreas rurales guatemaltecas desde el siglo XVIII, al igual que en el resto de Centroamérica, significó el surgimiento de la propiedad privada moderna del agro y el abandono de las formas de propiedad comunal. También implicó una demanda extraordinaria de mano de obra, afectando la dinámica de la población en términos de migraciones temporales interregionales.

Como cultivo que moldeó el núcleo de la economía y de la acumulación de capital que luego se diversificó, su peso ha sido de una alta significación en el conjunto de la economía nacional, representando del 30 al 35 por ciento del valor total de las exportaciones de Guatemala y el 12 por ciento del PIB del país.

En 1989/90, Guatemala era el quinto exportador mundial de café, detrás de Brasil, Colombia, Indonesia y México

La historia de la producción agrícola en Centro América y particularmente la cafetalera, nos muestra que dicha producción ha constituido el núcleo de las relaciones estructurales de la sociedad, cuyo encadenamiento conforma el con-

² Guerra Borges Alfredo, *Compendio de geografía económica y humana de Guatemala, tomo II*, Guatemala, Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad de San Carlos de Guatemala, 1981, pp. 250-260.

texto de la producción cafetalera ocurrida en Centro América.

En el año de 1831, poco antes de la infortunada disolución del Congreso Federal de los Estados Soberanos de Centro América, y poco después de haberse recuperado la producción y exportaciones de grana, añil y tabaco, principia el cultivo del café en tierras mesoamericanas, y el inicio de su exportación desde Costa Rica.

Entre 1831 y 1834, “Se recuperaron las exportaciones de añil, grana y tabaco, y empezaron a exportarse granos de café costarricense. Los regímenes conservadores usufructuaban todavía la última bonanza de exportación de grana-cochinilla guatemalteca y de añil, que se seguía produciendo cuantiosamente en El Salvador, y en menor grado en Nicaragua. Costa Rica estaba en camino de convertirse en república cafetalera, pero la imposición de gobiernos conservadores impopulares en los estados del centro y su falta de coordinación debilitaban a los países del istmo frente al exterior.” “Hacia 1856 se desvaneció la bonanza económica que había favorecido cierta estabilidad en El Salvador y Guatemala. Los conservadores se habían afianzado con el sistema económico colonial de exportar materias primas para la producción de colorantes”.

El monocultivo de tales materias primas determinó la integración de la inversión favorecida además por la aguda escasez de capital, y determinó también la concentración de la poca mano de obra, todo lo cual agravó las desventajas propias del monocultivo, de su concentración en terrenos en pendiente, susceptibles a deslaves y otras calamidades naturales, y su dependencia de mercados de demanda externa de comportamiento imprevisible.

A mediados de siglo la grana-cochinilla daba cuenta del 93 % de las exportaciones de Guatemala.

En respuesta a la demanda de tintes de la manufactura europea –sobre todo inglesa- otros países y colonias desarrollaron industrias que competían con la producción centroamericana de tintes. La sobreoferta así como la invención de tintes sintéticos provocaron una caída definitiva de la demanda de tintes naturales a fines del decenio de 1850. Una vez más la economía de monocultivo entró en crisis catastrófica, agravada ahora por el aislamiento de los países centroamericanos, que ya no podían cambiar sus producciones complementarias con el mercado externo. La última bonanza de exportación de grana-cochinilla guatemalteca y de añil, que se seguía produciendo cuantiosamente en El Salvador y en menor grado, en Nicaragua, había terminado, en tanto que Costa Rica estaba en camino de convertirse en república cafetalera. Veinte años después los guatemaltecos como los salvadoreños empezaron a sembrar las tierras altas con café.

Durante La Reforma, el progreso cafetalero es evidente, de 15,000 quintales pasó a 415,000 y casi a cuatro millones de quintales en 1885. El Presupuesto Gubernamental subió de 100,000 pesos a 3.12 millones; para entonces en Guatemala se estableció el llamado “mandamiento” que reproducía la repartición forzada de la fuerza de trabajo, como en la época colonial.

Como dice Severo Martínez:³ “Sabemos que los agricultores medianos y pequeños, en su mayoría “mestizos”, desligados del gobierno durante la dictadura criolla de los Treinta Años de Rafael Carrera, siguieron desarrollándose económicamente, -consolidándose como clase- explotando sus propiedades, pequeñas y medianas, no adoptadas o por los indios ni por los grandes hacendados, más tarde , el cultivo del café los hará fuertes en las zonas del país apropiadas para la producción de dicho fruto, y llegará el momento en que finalmente tomarán el poder, ocurrido el año de 1871; año de grandes y contradictorias reformas.

Grandes sectores de las capas medias romperán entonces sus ataduras, ¡todavía coloniales!, y tendrán un formidable desarrollo, sobre el indio, en cambio, caerán nuevas ataduras, nuevas cadenas que van a consolidar y prolongar su condición de siervo, de productor básico no libre, aterrorizado, despiadadamente explotado, por mucho tiempo más, situación vivida, igualmente por los ladinos pobres en las haciendas –que comenzarán a llamarse “fincas” -cuyas rancherías, al igual que las rancherías de las fincas cafetaleras, vienen a convertirse en lugares de encuentro y confusión de indios y ladinos pobres, que protagonizan el mestizaje y su dura servidumbre”.

Continúa diciendo Severo Martínez que⁴ “no fueron los criollos quienes

³ Martínez Severo La patria del criollo 1998: pp 316, 317

⁴ Ibid. pp. 421, 422

rompieron la estructura colonial de los pueblos, ¡fueron los liberales!”

El incremento gradual pero muy firme ocurrió en las empresas agrícolas medias, productoras de grana y especialmente en las de café. Y cuando los liberales tomaron el poder –con estos nuevos terratenientes cafetaleros imprimiéndole su carácter al movimiento. La legislación agraria de la Reforma Liberal enderezada a transformar la propiedad comunal de los pueblos en propiedad privada de pequeños agricultores no pretendía sólo liberalizar la propiedad de la tierra y mantener la producción con base en los ladinos de los pueblos.....también se proponía, y lo consiguió, lanzar a un gran número de indios a la búsqueda de trabajo en las fincas”

La reforma liberal fue el conjunto de cambios introducidos por una serie de gobiernos que históricamente representan el poder de la clase criolla ampliada con los finqueros y dirigida por ellos.

El estudio de la colonia o de la sociedad colonial, entendida ésta cuando es gobernada en función de los intereses económicos de las clases dominantes de una sociedad extraña, cuya intromisión presiona cambios estructurales en la sociedad colonizada, que pueden ser más o menos profundos según la superioridad de desarrollo tecnológico del conquistador.

Poniendo de manifiesto, ante todo, que no se trata meramente de una época de nuestra historia, un tiempo pretérito en que ocurrieron ciertos hechos. La Colonia fue la formación y consolidación de una estructura social que conserva, en esencia, su carácter colonial. Basta salir un poco de la hipertrófica ciudad capital de Guatemala, para ver la Colonia en todas partes.

Se incurre en un viejo error al suponer que la presencia del indio en nuestro panorama humano le confiere una realidad más honda y persistente a “lo autóctono”, lo “precolonial”. Justamente el hecho que la mitad de los guatemaltecos todavía sean indios constituye el más voluminoso elemento de juicio para afirmar que la realidad colonial pervive en nosotros. Si a eso se agrega que el latifundismo y la explotación de esos mismos indios sigue siendo el soporte principal de una minoría dominante de terratenientes (dominante de manera absoluta hasta 1944, y ensayando diferentes fórmulas de poder en combinación con la burguesía y el imperialismo desde 1954), entonces se entenderá porqué decimos que la estructura colonial no ha sido transformada revolucionariamente.

Una síntesis teórica, breve, sobre los movimientos sociales latinoamericanos, en general, y particularmente de Guatemala, puede alcanzarse con base en los análisis anteriores; prestando atención, particularmente, a los siguientes hechos: primero que la sociedad sigue gobernada en función de los intereses económicos de las clases dominantes de una sociedad extraña, segundo, que las sociedades americanas, se hallaron en gran desventaja frente a los conquistadores españoles, en razón de la superioridad cultural general de estos, que determinó, a su vez, que la dominación española no implicara solamente una presión para el cambio de la organización social, en sentido favorable para los colonizadores, sino una *total estructuración* de una sociedad colonial que respondió íntegramente a los intereses de la nobleza y de la burguesía peninsular representados en la colonia por la burocracia española –incluidas allí, la alta jerarquía eclesiástica y la oficialidad militar– que gobernó la colonia durante dos

siglos y medio.

Desde el principio de tal período, se inicia la producción agrícola en la que se sustentara la economía de la Colonia, producir productos potencialmente explotables y atractivos internacionalmente en base a los cuales se pudiera consolidar una economía que sustentara y produjera beneficios.

Se inició con la siembra de Nopal asiento de la cochinilla y con la grana, cultivos que en 1860 declinan, en tanto la producción de café despegaba y diez años más tarde este se convertía en el principal producto de exportación del país.

Cuando en 1871 los gobiernos liberales comprendieron la potencialidad del café, buscaron medidas para aumentar y ampliar el cultivo, uniendo al desarrollo del grano la explotación de la mano de obra.

En 1876 se establece en una carta a los jefes departamentales que “los pueblos indígenas proporcionarán a los dueños de las fincas el número de mozos que fuere necesario”.

Para 1877 se emite el “Reglamento de Jornaleros” en el cual se vuelve prioridad del gobierno proveer de tierras, ya sea expropiándolas o vendiendo a precios bajos aquellas que se encontraban baldías. Ambas medidas estatales se ampliaron con las políticas liberales que ofrecían títulos gratis de tierras baldías, en realidad terrenos de pertenencia comunal indígena, a inmigrantes alemanes. Muchas familias alemanas se vieron beneficiadas llegando incluso a poseer varias fincas, hasta con 300 trabajadores cada una, convirtiéndose en parte fun-

damental del crecimiento económico. Para 1944, en los gobiernos revolucionarios, el gobierno inicia la expropiación y nacionalización de los terrenos cedidos.

Casi 100 años después del inicio de la producción cafetalera, se establece la Ley del Café en 1960, la cual entre otras cosas otorga marco legal para la creación de la Asociación Nacional del Café (ANACAFÉ), según el artículo 4 de la referida ley: “es una entidad de derecho público, no lucrativa, constituida por los caficultores de la República... con patrimonio propio, fondos privativos”. Esta institución se convierte en la principal cooperante del Estado en torno a la protección de la producción y comercialización del café, fijando precios y velando por los intereses del gremio.

“Bajo la misma idea de agrupar productores bajo instituciones que les permitan acceder con mayor facilidad a los mercados internacionales, se fundó también en 1969 la Federación de Cooperativas Agrícolas de Productores de Café de Guatemala, R.L. (FEDECOCAGUA), aglutinando a 19 cooperativas que se incrementaron para 2004 en 148 agrupaciones especialmente de pequeños productores, exportando un promedio de 300 mil quintales de café oro por cosecha. Con esto se sientan las bases de las dos grandes fuerzas de poder cafetalero que junto a otras empresas, empezarán a realizar diversidad de movimientos financieros y políticos, en su mayoría, ajenos a los intereses del pueblo y del Estado”⁵. Movimientos oscuros, financieros y políticos que encierra la comercia-

⁵ Óp. cit.. Gilles Roux, Camacho Nassar Carlos . 1992. pp . 1-5. Documento fotocopiado.

lización de café en Guatemala y que rara vez han pasado advertidos debido a los pesos políticos del poder cafetalero.

Entre otras oscuridades, las siguientes: explotación de mano de obra, expropiación de tierras, evasión de impuestos, contabilidades anómalas, especulación en precios, inversiones dudosas de capital público.

El sector cafetero tiene una importancia económica y social muy grande en Guatemala: agrupa unos 43,800 productores y emplea aproximadamente al 11% de la población activa del país quienes integran la estructura cafetalera que se puede separar en tres estratos: pequeños, medianos y grandes productores. Los pequeños productores son aquellos que aportan menos de 40 quintales oro por mes, por lo regular se ubican en microfincas y fincas subfamiliares. En cuanto a los medianos productores ya cuentan con fincas familiares mientras que los grandes poseen las llamadas fincas multifamiliares.

En cuanto a los pequeños productores, el hecho de que no cuenten con tecnología industrial, en su mayoría venden su café cereza a intermediarios y muy raramente a un beneficio cercano. El sistema de comercialización varía según la región y el nivel del productor, esto implica también que los flujos monetarios son distintos de un lugar a otro. En algunas zonas los intermediarios son más importantes que en otras y en algunos casos, la cantidad de agentes que intermedian financiamiento es tan alta, que créditos inicialmente obtenidos con intereses del 21%, llegan al productor hasta a un 42%. La consecuencia final es que los agricultores cafetaleros se ven cada vez más inmersos en una espiral de deudas y obligaciones que su cosecha anual a veces no paga y por la

cual se ven compelidos a un compromiso de pago garantizado con las siguientes cosechas.

Un intermediario cafetero, llamado localmente "coyote", es un agente que en mucho funciona como un comerciante itinerante que establece relaciones de clientela con los productores y que se ha insertado en una región que conoce y en la cual obtiene una cuota de su producción. El intermediario actúa como transportista y también como agente financiero, otorgando crédito por la vía de anticipos o adelantos de dinero contra la promesa de venta del producto, cuyo financiamiento la mayoría de las veces implica intereses más altos que los de la banca. Este proceso es detallado por el cafetalero guatemalteco, Guillermo Pedroni, que dice:

"En esta cadena existe un primer comprador que sale a buscar el producto dentro de la región, o bien los productores le conocen y le buscan para venderle. Luego existe un acopiador mayorista que algunas veces beneficia el café o lo entrega a un intermediario mucho más grande quien se encarga de beneficiar y vender a la agro exportadora. El primer acopiador compra el café con dinero que le ha sido prestado o entregado por el acopiador mayorista que a la vez lo consigue de uno mayor. La distribución de este capital de comercialización suele ser semanal o diaria, la tasa de ganancia promedio a que accede cada intermediario es de Q 0.50 por quintal de café, de manera que gana más el que mayores volúmenes de café acopie".

Los intermediarios grandes y las casas comerciales agro exportadoras pagan, según la calidad del café entre Q 5.00 y Q 10.00 por quintal de café per-

gamino. Las casas comerciales y los exportadores argumentan que el deterioro de la calidad del café y la disminución de los rendimientos no les permite pagar mayores diferenciales a los productores y procesadores. Por otra parte, en ocasiones algunos intermediarios locales y casas comerciales compran a un precio superior al que ofrece el resto de los compradores. Este fenómeno de "sobreprecio en el mercado", donde el motivo principal no es la calidad del producto, pues se compran diferentes clases de café a un precio igual, obedece a las razones siguientes:

I) Cumplimiento a toda costa de contratos celebrados con anticipación, absorbiendo pérdidas en la operación pero manteniéndose en el mercado a la espera de futuras ganancias; esta práctica de competencia ha resultado en quiebra y salida del mercado para algunas empresas.

II) Aparentemente, y esto es válido sobre todo para los pequeños productores, los intermediarios locales compran a precios superiores a los de las casas comerciales, pero sus balanzas están alteradas de tal forma que se quedan con diferenciales de peso que exceden el "sobreprecio" pagado.

Obviamente, el sistema provoca serias consecuencias no sólo sobre la calidad del café, sino además en relación al reconocimiento económico que deben recibir los productores para verse estimulados a mejorar su producción. De acuerdo a un estudio realizado por el Dr. Otto Samayoa, los pequeños productores no organizados solamente reciben del 18.8 al 24.1% de los márgenes de ganancia en la comercialización; los medianos, grandes y cooperativistas captan entre el 73.9 y 79.0% de los mencionados márgenes.

Un estudio realizado por la empresa Gilles Roun en 1992, con el fin de obtener un panorama de la industria cafetalera en Guatemala que les permitiera calcular un proyecto de inversión identificó, entre otros, los siguientes problemas:

- a) Falta de capital de trabajo entre los pequeños productores, lo que redundó en un decremento sostenido de las inversiones, en una dependencia extrema en los intermediarios locales.
- b) A nivel de la exportación, se observa la intervención en el mercado de nuevos actores en un número creciente, exportadores no calificados, sin tradición ni experiencia y sobre todo, sin una relación y una posición de confianza establecida frente a los compradores en el mercado exterior.
- c) La nueva política establecida mediante un consenso entre ANACAFE y los exportadores para promover los diferentes tipos de café, en regiones muy extensas, sin tomar en cuenta diferencias específicas de altitud y de origen, es peligrosa en la medida en que transgrede las reglas de un mercado en el cual precisamente Guatemala tiene todas las condiciones para ubicarse ventajosamente. Esta situación, no es visualizada por los nuevos exportadores, y una indicación de eso, es la afirmación recurrente de que quien determina la denominación de origen es el catador a posteriori.
- d) En el plano de la calidad, se debe considerar el problema de las variedades cultivadas, donde internacionalmente el café guatemalteco ha perdido credibilidad.

La agroindustria cafetalera, se compone de dos procesos productivos diferenciados: el agrícola, que principia con la siembra del café, y concluye con la cosecha del fruto el “Café cereza”; y el industrial, cuyo primer escalón va desde el “despulpado” de la cereza hasta la producción de “café pergamino” y el industrial propiamente dicho hasta llegar a la producción del “café soluble”.

En el proceso cafetalero agrícola participan, pequeños, medianos y grandes productores. Según el IV Censo Nacional Agropecuario del año 2003, los pequeños productores agrarios, que son quienes tienen parcelas con área que va desde 16 cuerdas y menos, hasta las 160 cuerdas, fueron 764,684.

Estos campesinos poseen cierto control sobre la tierra que cultivan y sobre la organización de su propio trabajo, llevado a cabo con el recurso relevante el trabajo familiar; forman parte de una sociedad compleja a la cual están vinculados en un proceso económico más amplio que el suyo, donde resultan explotados económicamente, víctimas de su trabajo exclusivamente agrícola, en el proceso agroindustrial cafetalero, como es el caso de los pequeños productores de San Antonio Sinaché, cuya experiencia resulta un referente a trasladar a otras comunidades de pequeños productores de café.

El posicionamiento de quienes intervienen en la problemática cafetalera no es igual para todos, se diferencia de acuerdo a su pertenencia grupal, sectorial o comunitaria, a su estatus y a su particular ubicación en el proceso: participar en lo puramente agrícola, en lo industrial, en lo agroindustrial o en lo comercial.

Al entorno de la estructura social comprometida con la producción cafeta-

lera, se llega por el conocimiento y el análisis de la historia de Centre América y más ajustadamente por la historia de Guatemala, por la historia de la producción cafetalera en nuestro país; por el conocimiento de las crisis del café (entendidas como cambio importante negativo, en el desarrollo de la economía cafetalera); por el conocimiento del impacto que las crisis han tenido en lo político, social, económico y ecológico en Guatemala; por el conocimiento de las medidas gubernamentales y no gubernamentales, tomadas para enfrentar las crisis; y por el conocimiento de las propuestas de las organizaciones campesinas, particularmente las de los pequeños productores involucrados en el cultivo del café.

1.2 DELIMITACIÓN DEL TEMA

En el caso de Guatemala el Estado debe cumplir con sus funciones; garantizar la seguridad, la justicia y la prestación de servicios sociales relacionados con el desarrollo humano como son la educación, salud y el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, una de las medidas que deben tomarse en cuenta para impulsar el sistema económico es reducir la pobreza; una de las medidas esenciales consiste en un cambio en la estructura de propiedad de los medios de producción con el fin de hacerla más justa [esto significa] apropiarse de capacidades para desplazarse de actividades agrícolas hacia otras que posibiliten un mejor desarrollo. ⁶Este es el caso de San Antonio Sinaché que habien-

⁶ Cuaderno de Desarrollo Humano. Formación, difusión y aplicación del pensamiento sobre economía y desarrollo en Guatemala. PNUD. Editorial Serviprensa S.A. 2010

do logrado la legalización de sus tierras no han podido salir del subdesarrollo y donde el Estado no ha cumplido con sus obligaciones constitucionales. Los pobladores de San Antonio Sinaché no han recibido apoyo del Estado para poder pasar de sus actividades puramente agrícolas, producción de café en cereza a la tecnificación del café incorporando valor agregado a la producción.

En el caso de San Antonio Sinaché se trata de lograr que a la producción puramente agrícola de producir café en cereza, se le agregue el trabajo industrial que alcance a producir café pergamino, que garantice la sostenibilidad de la actividad cafetalera con proyección social para alcanzar e impulsar el desarrollo, con la implementación de un proyecto, acompañado por instancias públicas y de la Cooperación internacional que les permitan alcanzar el desarrollo local y enfrentar sus necesidades más urgentes.

Este proceso detallado les ocurre a los campesinos de la Comunidad de San Antonio Sinaché, propietarios de pequeñas parcelas de terreno y pequeños productores de café, ligados, al proceso agroindustrial cafetalero, por los intermediarios, "coyotes" insertos en el proceso a quienes los comuneros de San Antonio se ven obligados a vender el café "en cereza" a precios extremadamente bajos.⁷

⁷ Un intermediario cafetero, llamado localmente "coyote", es un agente que en mucho funciona como un comerciante itinerante que establece relaciones de clientela con los productores y que se ha insertado en una región que conoce y en la cual obtiene una cuota de su producción. El intermediario actúa como transportista por cuenta propia o como agente de algún gran comprador. El intermediario puede ac-

1.3 DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA

El problema consiste, en la falta de infraestructura industrial propia (beneficios de café, patios de secado, etcétera), que permitiera llevar el café cereza a café pergamino, sin la intervención anómala de intermediarios, como ocurre actualmente.

Esa situación anómala que frena el desarrollo económico y social de caseríos y aldeas de vocación agrícola, en general y particularmente de la aldea de San Antonio Sinaché, debe desaparecer, y puede lograrse según esta Propuesta de solución que se plantea en la tesis, que tendría que alcanzar el límite de proyecto de desarrollo humano alternativo.

1.4 JUSTIFICACIÓN

La explotación a que son sometidos los pequeños productores agrícolas de café se debe la necesidad de vender su producción, tan pronto cortan la fruta madura, es decir en cuanto cosechan; cualquier tardanza inicia la fermentación de las cerezas y, por consiguiente, la pérdida irremediable de la producción, lo que obliga a vender al único comprador, que suele ser, el intermediario entre los campesinos y los grandes productores de café que poseen la infraestructura ne-

tuar también como agente financiero, otorgando crédito por la vía de anticipos o adelantos de dinero contra la promesa de venta del productor. Generalmente este financiamiento lleva consigo una tasa alta de interés superior a la bancaria. Comúnmente se calcula tasas de 3 a 5 por ciento mensual (tasa simple: 36-60 por ciento anual), mientras que el interés bancario estaba alrededor del 22 por ciento. Caracterización de la cadena del café en Guatemala Gilles Roux, Camacho Nassar Carlos . Noviembre de 1992

cesaria para el proceso industrial primario que llega hasta la obtención de café en oro.

Es de suma importancia contar con un referente que pueda trasladar sus percepciones alrededor de la explotación económica que sufren y elaborar una propuesta que desemboque en un proyecto de desarrollo, que avance en el ámbito industrial primario, hasta lograr que dichos pequeños productores, asociados puedan contar con la infraestructura necesaria para lograr producir el café pergamino.

1.5 OBJETIVOS

1.5.1 OBJETIVO GENERAL

Explorar las propuestas alternativas de los productores de San Antonio Sinaché frente a la explotación económica a que son sometidos.

1.5.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

1. Analizar las opiniones de los productores de café de San Antonio Sinaché sobre la propuesta alternativa al problema a través de entrevistas semiestructuradas en profundidad.
2. Identificar las condiciones socioeconómicas en que viven las familias de los productores a través de la observación directa.
3. Indagar sobre la posición de los actores de entidades gubernamentales y no gubernamentales por medio de entrevistas semiestructuradas a profundidad.

1.6 CUMPLIMIENTO DE OBJETIVOS

1. La investigación demostró que los pobladores de San Antonio Sinaché viven en la pobreza y pobreza extrema. Los datos recabados mostraron que el IDH del Municipio de Zacualpa, donde se ubica la Comunidad de San Antonio Sinaché, los rezagos en salud, educación y nivel de ingresos se ubican en un rango bajísimo.
2. Igualmente las entrevistas arrojaron que, pese a estos rezagos, los pobladores plantean como solución agregar valor a la producción primaria de café (café cereza). Los objetivos de la Investigación se alcanzaron en un 80%, haciendo falta indagar sobre otras ONG y organizaciones de la Sociedad Civil que trabajan en el Departamento de Quiché y que apoyan técnica y financieramente a pequeños productores de café.
3. Las entrevistas realizadas a la Asociación Nacional del Café, sirvieron para confirmar que el Municipio de Zacualpa actualmente está fuera de los alcances que esa Institución ofrece pero con posibilidades de poder acompañarlos en el futuro y que existen ONG como Oxfam Inglaterra y Asociación de Amistad con el pueblo de Guatemala que manejan fondos de la Cooperación Internacional apoyan a los pequeños productores de café.

CAPÍTULO II: MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL

En el presente capítulo se abordan las diferentes teorías que han surgido, respecto al desarrollo, y el impacto que algunas de ellas han tenido en América Latina.

Para tal efecto, las teorías se analizan, de cara al mundo que históricamente se transforma, la política internacional de desarrollo en general y la particular política de desarrollo inaugurada por el presidente Truman en 1949, fecha en que se inicia la discusión y debate sobre el desarrollo en si, que, tres décadas después, hacia 1980, se incrementa cuando ocurre la derrota del socialismo real, y el fracaso de sus propias políticas de desarrollo.

Se hará un breve repaso del cuestionamiento a que han sido sometidas las diferentes teorías, hasta llegar a la teoría de Desarrollo Humano Alternativo, que será la base del Proyecto de Desarrollo de San Antonio Sinaché que, implementado permitirá a sus comuneros tomar la rienda de sus propio desarrollo socioeconómico que satisfará, con holgura y beneficios las demandas de su comunidad.

2.1 TEORÍA DEL DESARROLLO.

Las discusiones en torno al desarrollo arrancan en el siglo XIX, coincidiendo con la Revolución Industrial en Inglaterra y la revolución Política en Francia en 1870.

Básicamente son dos teorías, dos formas de entender el desarrollo de las

sociedades; una desde la óptica capitalista, que Rostov⁸ define como “proceso evolutivo del sistema” y otra según la Dialéctica histórica de Carlos Marx, definida como “revolución de sistemas”, como aclara Papa Santos en el 2006.

Brevemente: dentro del marco Capitalista “desarrollo” es crecer en cantidad, o bien en cantidad y calidad. Tales cambios se refieren a la producción, o si se quiere al producto.

Marx,⁹ basándose en las leyes de la Dialéctica, que son históricas, nos muestra que el desarrollo es el cambio permanente y obligado de la naturaleza, y que el hombre y la mujer y sus sociedades, que, como sabemos, son parte de la naturaleza y sujetos, por tanto, a los cambios dialécticos. En tal sentido la “especie” humana con el trabajo y su producción, es claro ejemplo del desarrollo bien entendido, que muestra que los humanos pasan, con el desarrollo, de cavernícolas a homo sapiens, sapiens.

Lo dicho se considera y se entiende tanto respecto al desarrollo económico, humano, desarrollo sostenido, etcétera, y respecto a acontecimientos político sociales que supusieron desarrollo o definieron la interpretación última del concepto, que se expone más adelante, con el detalle necesario, planteado en la Tesis, que remite al maestro Gustavo Esteba, quien dijera que “en el lenguaje ordinario, el desarrollo describe un proceso a través del cual se liberan las po-

⁸ Rostov Walter. *Las etapas del Crecimiento Económico*. México 1960. Fondo de Cultura Económica.

⁹ Marx Carlos . *El Capital. Crítica de la Economía Política Tomo I*. 1967. E.D.A.F.Goya 12. Madrid.

tencialidades de un objeto u organismo, hasta que alcanza su forma natural, completa, hecha y derecha”, sin olvidar, por supuesto, sigue diciendo Esteba, que posteriormente el desarrollo evolucionó de una noción de transformación que supone un avance hacia la forma acabada del ser a una concepción de cambio que implica encaminarse hacia una forma cada vez más perfecta: de ser, a ser que evoluciona.

Durante cierto periodo, evolución y desarrollo llegaron a emplearse como términos intercambiables entre los científicos y las organizaciones más relevantes relacionadas con el desarrollo económico o político, aparecidas con posterioridad a la Segunda Guerra Mundial, tales como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, la Comunidad Económica Europea, el Banco Interamericano de Desarrollo, el Mercado Común Centroamericano o la OPEP, que surgen con la nueva potencia del mundo capitalista, los EEUU, y que intervendrán económicamente en la reconstrucción europea mediante el Plan Marshall¹⁰ (1947).

El concepto de desarrollo sufrió muchos cambios desde el acceso de Truman¹¹ a la presidencia de EEUU, hasta llegar a significar, crecimiento

¹⁰ George Catlett Marshall, general y político norteamericano (1880-1959). Jefe del estado mayor del ejército (1939-1945) y secretario de Estado del presidente Truman (1947-1949) dio su nombre al plan norteamericano de ayuda económica a Europa (plan Marshall. [Premio Nobel de la Paz 1953]. El Pequeño Larousse Ilustrado. 1996. México.

¹¹ Truman (Harry S. 1884-1972, político estadounidense, Senador democrático (1935) y vicepresidente de los EEUU (E. D Roosevelt) . Puso fin a la segunda guerra mundial al utilizar la bomba atómica

económico, que fue adaptado y desarrollado por diferentes teorías económicas, pasando por el Modernismo, por la vertiente reformista de la Escuela de la Dependencia, por los análisis de los Sistemas Mundiales, el enfoque desde las necesidades básicas etcétera, todas esas teorías económicas se adaptaban a los designios del poder hegemónico de los EEUU. Comenzando a manejarse el concepto de desarrollo con preeminencia de la teoría de la modernización¹² que explica de distinta manera el desarrollo, aclarando, que para los países del Norte el desarrollo justifica el mantenimiento de procesos que favorezcan el crecimiento interno y la ayuda internacional destinada a contrarrestar las ambiciones comunistas, como dijo (Rist Gilbert, en “El Desarrollo. Historia de una Creencia Occidental: 129); en tanto que para los países del Sur era la promesa de un futuro mejor con posibilidades de modernización en sus formas de vida y resolución de sus necesidades, que llevaba a la clase dirigente al enriquecimiento y multiplicaba sus signos de modernización; explicaciones que se mantienen hasta la fecha, como tesis del crecimiento interno, en tanto que la ayuda internacional para los países del sur dependería de su alianza confiable frente a la amenaza comunista.

contra Japón (1945). Para limitar la expansión del comunismo favoreció la ayuda a Europa occidental (plan Marshall, creó la CIA (1947) y contribuyó a la fundación de la OTAN (1949). Reaccionó inmediatamente al ataque de Corea del Sur (junio 1950) enviando tropas estadounidenses a las órdenes de Mac Arthur pero se opuso al bombardeo de las bases chinas. Firmó la paz con Japón (1951). El pequeño Larousse Ilustrado (2004)

¹² Op. Cit.,, p. 2 El principal exponente de estas teorías es Walter Whitman Rostow, con su obra: Las etapas del crecimiento económico.”Un manifiesto no comunista”.

Debilitado el campo socialista y terminada la guerra fría cambia de rumbo la teoría de la modernización en el sentido de que está bien el crecimiento o sea el desarrollo para los países industriales, pero entendido ya como desarrollo sostenible, que hace que la segunda parte de la teoría, ayuda internacional para el desarrollo de los países periféricos deje de tener sentido, aunque como es natural no se exprese abiertamente por los países del Norte.

Dennis Meadows, lo dice en su libro los “Límites del crecimiento”, cuando expresa que “el modelo de desarrollo basado en el crecimiento constante y el consumo a gran escala de recursos no renovables resultaría insostenible a largo plazo, comprometiendo incluso, la supervivencia de generaciones futuras”.¹³

Desde entonces surgió el debate sobre el desarrollo sostenible que es tratado en el Informe Bruntland ¹⁴recogido en “Nuestro Futuro Común”, (1988) que pone fin a la discusión sobre los límites del crecimiento, dando paso a la discusión sobre el desarrollo sostenible, que, como veremos adelante mostrará de manera paradigmática cómo se estructura el campo ideológico respecto al desarrollo sostenible, haciendo variar el sentido del término desarrollo, en función, no de las necesidades concretas de los pueblos pobres sino en función de las necesidades de los países del Norte, como se mostrará más adelante.

Principiando por determinar el significado de “desarrollo”, porque como di-

¹³ Los límites del crecimiento 30 años después, Galaxia Gutenberg. 2004

¹⁴ <http://desarrollosostenible.wordpress.com/2006/09/27/informe-brundtland/>

jera Esteba Gustavo¹⁵: “Aunque hubiera diferentes definiciones para el término desarrollo, estas no podrán ser usadas indistintamente sino, una, como crecimiento de cantidad y otra como crecimiento de calidad hacia la perfección de acuerdo a su cultura. Sea como fuere el uso y nacimiento de las tesis sobre el desarrollo, estas suponen, desde Enero de 1949 día que Truman tomó posesión de la presidencia de su país. Una de las principales críticas actuales de la teoría de la dependencia y de la modernización en que ambas continúan basando sus supuestos en los resultados en los estados-nación. Este es un punto importante que nos permite separar las escuelas antes mencionadas de la perspectiva teórica de los sistemas mundiales o de la teoría de la globalización. Estos últimos movimientos enfocan su atención principalmente en los vínculos entre países, especialmente aquellos relacionados con el comercio, los sistemas financieros internacionales, la tecnología mundial y la cooperación militar.

2.2 EL CAMINO DEL DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA, SEGÚN LA DIFERENTES ESCUELAS.¹⁶

2.2.1 ESCUELA DE LA DEPENDENCIA

La creación o surgimiento de esta Escuela, cuyo importante trasfondo¹⁷

¹⁵ Op. Cit. Esteba Gustavo . No 54.

¹⁶ Muñoz López Alba Lily. *Epistemología del Desarrollo*. Maestría en Trabajo Social. Escuela de Trabajo Social.. Universidad de San Carlos de Guatemala. 2007. Documento fotocopiado.

¹⁷ Björn Hetne, *Teoría del desarrollo y el tercer mundo*, 1982, SADEC, Suecia. http://www.geocities.com/tomaustin_cl/soc/dependenciatres.htm

fue la discusión regional Latinoamericana en subdesarrollo, reflejando experiencias económicas e intelectuales, específicas, ocurridas en varios países Latinoamericanos, particularmente durante la depresión de los años 30. Crisis económica que mostró, al desnudo, la dimensión de la dependencia Latinoamericana, dando inicio a investigaciones más sistemáticas, realizadas, por los Bancos Centrales, creando una política de sustitución de importaciones, más tarde sistematizada en una estrategia de desarrollo, que con los primeros trabajos del eminente economista argentino, Raúl Prebisch,¹⁸ determinaron el origen histórico de la CEPAL.

Origen que principia después de la segunda guerra mundial, cuando los EE.UU. se comprometieron con la reconstrucción económica estableciendo la Comisión Económica Europea y la Comisión Económica para Asia y el Lejano Oriente; dando lugar a que los países latinoamericanos, se resintieran por dejados de lado y quisieron establecer su propia comisión económica. El mayor oponente a esta "regionalización" de las Naciones Unidas, fue Estados Unidos de Norte América, que interpretó las demandas latinoamericanas como una decla-

¹⁸ Raúl Prebisch, economista argentino. Especializado en el estudio del desarrollo económico desde una perspectiva tercermundista, participó en diversas conferencias y comisiones de las Naciones Unidas: CEPAL (1948-1962), U.N.C.T.A.D (1964-1969), Secretaría general de problemas del desarrollo y de las operaciones de emergencia. Dirigió el instituto latinoamericano de planificación económica y social en 1962-1964 y en 1969. Obras principales: Hacia una dinámica del desarrollo latinoamericano (1963) Transformación y desarrollo, la gran tarea de América Latina (1970-1972).El Pequeño Larousse Ilustrado. Diccionario Enciclopédico. 1996. Gráficas Montalván. México.

ración de independencia. A pesar de ello, la CEPAL (Comisión Económica para América Latina) fue establecida en 1948, con su centro en Santiago de Chile. La hostilidad de los Estados Unidos continuó y, aumentó cuando la posición teórica y política de la CEPAL cristalizó con Prebisch en 1950, en el contexto del pensamiento del desarrollo convencional de los 50s.

La doctrina de la CEPAL fue concebida como revolucionaria por algunos y utópica por otros.

Vale la pena para dilucidar si la CEPAL fue una creación revolucionaria o una utopía, preguntarse qué fue, en definitiva, esta doctrina: un salto sobre la convicción convencional concerniente a la relación entre el comercio internacional y el desarrollo y la elaboración de un marco alternativo, el sistema de centro-periferia, de acuerdo con el cual las naciones centrales se benefician del comercio mientras que las naciones periféricas sufren. Habrían varias razones para ello: tendencias de largo plazo en términos de comercio, asimetría política, factores tecnológicos, etcétera. En términos de estrategias de desarrollo, la doctrina de la CEPAL enfatizaba la industrialización por sustitución de importaciones, la planificación y el intervencionismo de estado, en general, la regionalización y la integración regional.

Al nivel de la política económica el remedio, se creyó, era la industrialización basada en la sustitución de importaciones por la que la importación de varios artículos de consumo fueron sustituidos por la producción doméstica. Esto implicaba proteccionismo durante la etapa inicial y también cierta función coordinativa del Estado. Como se dijo, tal estrategia, modesta como puede parecer

hoy, era muy poco ortodoxa, casi revolucionaria en aquellos días. Sin embargo, durante los años 50s, la doctrina de la CEPAL fue aceptada como una estrategia de desarrollo, apropiada por muchos regímenes latinoamericanos.

Por un período limitado, la estrategia funcionó, pero las experiencias posteriores descubrieron que la sustitución de importaciones era, si no errónea, al menos inadecuada, como muestran dos factores: Primero, el proceso industrial necesitaba insumos que tenían que ser importados y que por lo tanto, mantenían la dependencia, tecnológica y financiera. Segundo, el patrón de distribución de ingresos de América Latina, confinaba la demanda para manufacturas a una elite relativamente minoritaria y tan pronto como esta se satisfacía, el proceso de crecimiento se terminaba.

Otra contestación a la pregunta concreta sobre CEPAL, sería que su planteamiento fue revolucionario y honorable en lo económico social, pero utópico en lo político para el 1950. Medio siglo después es la continuación de una lucha y una esperanza

Los economistas de la CEPAL, trabajando con presiones institucionales y políticas, fueron reacios a sacar las conclusiones obvias de esta experiencia. El resultado, disonancia cognoscitiva que proveyó incentivos para elaboraciones con el argumento dependentista, que resultó en una variedad de "escuelas de la dependencia", algunas de ellas, continuación de la vieja estrategia de la CEPAL, otras más orientadas hacia "marxismos de distintas clases".

Un importante rol a es respecto, le cupo al Instituto Latinoamericano de Planificación y Estudios Sociales (ILPES).

A diferencia del concepto de imperialismo, que fue importado desde el extranjero, dependencia fue una creación localista latinoamericana, que forma parte de la teoría general del desarrollo y debe analizarse en ese contexto, antes de examinar más el concepto debe admitirse que esta teoría, que tiene paralelos en otras partes, puede no corresponder a la forma en que este proceso intelectual fue experimentado por los padres fundadores de la dependencia. Fernando Henrique Cardoso¹⁹, por ejemplo, puntualiza "la dificultad de dar una verdadera descripción de la prehistoria intelectual de un nuevo paradigma. El puede tener razón al aseverar que el matrimonio entre neomarxismo y la argumentación de la CEPAL es una forma simplista de explicar su surgimiento, que fue necesariamente, un proceso intelectual complejo y variado".

Aunque la escuela de la modernización y la escuela de la dependencia difieren en muchas áreas, también presentan algunas similitudes, las principales son: a) el centro de la investigación es el desarrollo de los países del Tercer Mundo; b) una metodología que utiliza un alto nivel de abstracción y se centra en el proceso revolucionario, utilizando estados-naciones como unidad de análisis; c) el uso de visiones estructurales teóricas polares; en un caso la estructura es tradición versus modernidad , en otro, del centro versus la periferia, escuela de la dependencia.

De acuerdo con esta escuela las principales hipótesis referentes al desa-

¹⁹. Cardoso Fernando H y Faletto Enzo. 6. Dependencia y Desarrollo en América Latina. México 1999. Siglo XXI, 1ª ed. 1969.

rollo en los países del Tercer Mundo presuponen, primero que el desarrollo de los países del Tercer Mundo necesita tener un grado de subordinación al centro como consecuencia del propio desarrollo de las naciones centrales, cuyo desarrollo fue históricamente independiente, y lo sigue siendo al presente.

En Latinoamérica podemos observar ejemplos de esta situación, especialmente en aquellos países con un alto grado de industrialización, como Brasil el cual es señalado por Andre G. Frank como caso de estudio, y, segundo, los dependentistas en general consideran que las naciones periféricas experimentan su mayor desarrollo económico cuando sus enlaces con el centro están más débiles. Un ejemplo de esto es el proceso de industrialización que se desarrolló en Latinoamérica durante los años 30s y 40s cuando las naciones del centro estaban concentradas en resolver los problemas de la Gran Depresión y las potencias occidentales estaban involucradas en la Segunda Guerra Mundial.

Una tercera hipótesis indica que cuando los países del centro se recuperan de su crisis y restablecen sus vínculos comerciales y financieros, incorporan de nuevo al sistema a los países periféricos, y el crecimiento y la industrialización de estos países se tiende a ver subordinada. Frank indica en particular que cuando los países del centro se recuperan de la guerra u otras crisis que han desviado de su atención a la periferia, la balanza de pagos, inflación y estabilidad política de los países del Tercer Mundo se han visto afectadas negativamente. Por último, el cuarto aspecto se refiere al hecho de que las naciones más subdesarrolladas que todavía operan con sistemas tradicionales feudales son las que tuvieron relaciones más cercanas con el centro.

Sin embargo, Theodino Dos Santos²⁰ afirma que la base de la dependencia de los países subdesarrollados resulta de la producción industrial tecnológica, más que de vínculos financieros a monopolios de los países del centro.

Las principales críticas de la teoría de la dependencia se han centrado en el hecho de que esta escuela no provee evidencia empírica exhaustiva para justificar sus conclusiones. Además, este enfoque utiliza un alto nivel de abstracción en su análisis. Otra crítica es que el análisis de la dependencia considera perjudiciales los vínculos de estos países con las corporaciones transnacionales mientras en verdad estos vínculos pueden ser utilizados como medio de transferencia de tecnología.

Los nuevos estudios de la teoría de la dependencia incluyen los de Cardoso (1979) y a Falleto (1980)²¹. Estos autores toman en cuenta las relaciones de los países en términos de sus niveles sistémicos (externos) y subsistémicos (internos), y cómo estas relaciones pueden ser transformadas en elementos positivos para el desarrollo de las naciones periféricas. O'Donnell estudió el caso de la autonomía relativa entre elementos económicos y políticos en el contexto de las condiciones de los países del Tercer Mundo, especialmente los países de Asia Sur-Oriental. Evans²², por su parte, estudió las ventajas com-

²⁰ Dos Santos Theodino .Teoría de la Dependencia: Balance y Perspectivas”, Editora Plaza & Janés.. 2004

²¹ Fernando H. Cardoso y Enzo Faletto, Dependencia y Desarrollo en América Latina, Siglo XXI, México. (1969)

²² Aguirre Mauro . Síntesis del Trabajo de Peter Evans “El Estado como problema y Solución.

parativas que Brasil tiene respecto a sus vecinos en Sur América, Gold estudió los elementos de dependencia que operaban a principios del proceso mediante el cual Taiwán se convirtió en un país con notable potencial económico.

Un punto importante de los nuevos estudios de dependencia es el que señala que mientras la posición ortodoxa de la dependencia no acepta la autonomía relativa del gobierno de las élites poderosas, los nuevos autores de esta escuela reconocen un margen de acción de los gobiernos en el sentido de darles espacio para perseguir su propia agenda. Estos argumentos se incluyen principalmente de los trabajos de Nikos Poulantzas²³, para quien los gobiernos del Tercer Mundo tienen un cierto nivel de independencia del eje real de poder dentro su respectivo país.

Una de las principales críticas actuales a las teorías de la dependencia y la modernización, afirma que ambas continúan basando sus supuestos en los resultados en los estados-nación. Este es un punto importante que nos permite separar las escuelas antes mencionadas de la perspectiva teórica de los sistemas mundiales o de la teoría de la globalización. Estos últimos movimientos enfocan su atención principalmente en los vínculos entre países, especialmente

http://www.mauroaguirre.com.ar/index.php?option=com_content&view=article&id=52:una-sintesis-del-trabajo-de-peter-evans-el-estado-como-problema-y-como-solucion&catid=35:sin-clasificar&Itemid=2

²³ Nikos Poulantzas. "Hegemonía y Dominación en el Estado Moderno." Ed. Siglo XXI, Argentina. 1974.

aquellos relacionados con el comercio, los sistemas financieros internacionales, la tecnología mundial y la cooperación militar.

La teoría de la dependencia en América Latina surgen como una de las voces críticas a las teorías de la modernización, que durante los años 50 y 60 acapararon la atención del debate en las universidades e inspiraron las políticas públicas de varios gobiernos, las políticas de cooperación al desarrollo y los planes de acción de varios organismos.

Esta teoría señala que el desarrollo y el subdesarrollo no son diferentes etapas de un mismo proceso universal, que conduce las sociedades tradicionales hacia la modernización, sino que son productos dispares y simultáneos del mismo proceso de expansión del capitalismo a escala mundial, dando como resultado, el desarrollo en unas zonas y el subdesarrollo en otras, desde esa perspectiva, construyen un nuevo marco de análisis de las relaciones históricas entre lo que llamaran “el centro” y la “periferia” del sistema, así como un nuevo programa para la acción política.²⁴ De inspiración neomarxista, sus planteamientos fueron radicales revolucionarios. “Hay que cambiar el sistema”. A finales de los 80, la crisis del socialismo real, la desaparición de la URSS, los casos de Cuba y Vietnam, entre otros, señalaron el declive de la teorías de la dependencia, tal y como habían sido formuladas hasta entonces, en sus dos corrientes la estructuralista de hacer cambios en el sistema y la de inspiración neomarxista de cambiar el sistema.²⁵

²⁴ Op. Cit., P.6. Principales exponentes de la teoría de la Dependencia. Raúl Prebisch, Fernando Henrique Cardoso, Samir Amin, André Gunder Frank. Enzo Faletto, Teotonio Dos Santos.

²⁵ Ibíd. <http://www.zonaeconomica.com/teoria-sistemas-mundiales>

2.2.2 ANÁLISIS DE LOS SISTEMAS MUNDIALES.

El desarrollo desde el análisis de los de los sistemas mundiales cuyo principal exponente es Immanuel Wallerstein²⁶ a mediados de los 70 y principios de los 80²⁷, tiene relación con la Escuela de la Dependencia: Incorpora conceptos como centro, periferia e intercambio desigual, sus planteamiento particulares se basan en que existe un único sistema capitalista mundial dotado de una dinámica estructural propia, basada en la acumulación de capital a través de la producción eficiente y ampliada en el mercado mundial, con la ayuda de los aparatos del Estado, que tiene efectos sobre el desarrollo y subdesarrollo de las diversas sociedades que se encuentran en su seno, en consecuencia, el desarrollo y subdesarrollo de los Estados depende por encima de los factores internos, de sus respectiva posición en la división internacional del trabajo, por lo que ni las reformas progresistas, ni los cambios revolucionarios, pueden resolver el problema del Tercer Mundo mientras no se operen también a escala mundial. Eso no significa que las sociedades no tengan ninguna posibilidad de desarrollarse, sino que sus opciones se verán condicionadas por las oportunidades y limitaciones funcionales del mercado mundial. Además tendrán efectos que comprometerán el desarrollo de las demás., asimismo, plantean que, el desarrollo global no

²⁶ Immanuel Wallerstein. El moderno sistema mundial. La agricultura capitalista y los orígenes de la economía-mundo europea en el siglo XVI. Madrid : Siglo XXI Editores. 1979

podría conseguirse a través de cambios en el sistema mundial existente, sino tan sólo a través de una transformación del propio sistema. (Puede haber cambios en la división internacional del trabajo, que modifiquen la posición de algunos Estados en el sistema internacional, pero tales cambios no afectarán a la dinámica global).

El aporte fundamental de este enfoque para la búsqueda de alternativas son los planteamientos acerca de que sólo considerando la lógica del funcionamiento del sistema mundial es posible desarrollar estrategia antisistema válidas a medio y largo plazo y que esta consideración debe ser tomada en cuenta por los movimientos revolucionarios y por otros movimientos populares de resistencia. (De ahí la atención que el Análisis de los Sistemas Mundiales viene prestando al papel de los nuevos movimientos sociales).

De esa cuenta, la nueva forma que el capitalismo²⁸ estaba tomando en el mundo, especialmente en la década de 1960, fue un elemento central del cual surgió la teoría de los sistemas mundiales.

Al comienzo de la década de los sesentas, los países del Tercer Mundo desarrollaron nuevas condiciones sobre las cuales intentaron elevar sus estándares de vida y mejorar sus condiciones sociales.

Estas nuevas condiciones estaban relacionadas con el hecho de que los sistemas internacionales financieros y de intercambio tenían cada vez menos in-

²⁸ <http://www.zonaeconomica.com/teoria-sistemas-mundiales>

fluencia. Básicamente estas nuevas circunstancias económicas internacionales hicieron posible que un nuevo grupo de investigadores radicales bajo el liderazgo de Immanuel Wallerstein²⁹ llegaran a la conclusión de que habían nuevas actividades en la economía capitalista mundial que no podían ser explicadas dentro de los confines de la teoría de la dependencia. Estos nuevos rasgos se caracterizaron principalmente por los siguientes aspectos:

a) Asia oriental, es decir Japón, Taiwán, Corea del Sur, Hong Kong, y Singapur continuaron experimentando una alta tasa de crecimiento económico. Se hizo cada vez más difícil de caracterizar este milagro económico como un “imperialismo manufacturero”;

b) Hubo una crisis muy difundida dentro de los estados socialistas que incluyó la división chino-soviética, el fracaso de la Revolución Cultural, estancamiento económico de los estados socialistas, y la apertura gradual de los estados socialistas a las inversiones capitalistas. Esta crisis fue un signo que marcaría un proceso de caída de muchos puntos de la agenda del marxismo revolucionario;

c) La crisis en el capitalismo estadounidense que incluyó la Guerra de Vietnam, el abandono del patrón oro/dólar, la crisis de Watergate, las alzas del precio del petróleo en 1973 y en 1979, la combinación de estancamiento e inflación al final de la década de 1970, así como el surgimiento del sentimiento de

²⁹ Ibid.

proteccionismo, el déficit fiscal sin precedentes, y el ensanchamiento de la brecha comercial en la década de 1980, fueron todas, señales del deterioro de la hegemonía norte-americana en la economía mundial capitalista.

Esta crisis fue condición para el surgimiento de la teoría de los sistemas mundiales, que tuvo su origen en el Centro de Estudios de Economía, Sistemas Históricos, y Civilización en la Universidad Estatal de Nueva York en Bringhamton, aunque la propia escuela de los sistemas mundiales se originara en el área de sociología, su impacto se ha extendido a la antropología, la historia, las ciencias políticas, y la planificación urbana, ciencias que le sirvieron de apoyo a la teoría de los sistemas mundiales, de la que Wallerstein es considerado uno de sus pensadores más importantes, quien al principio de su carrera estudio los problemas de desarrollo que enfrentaban los países africanos recién independizados, tomando en cuenta las nuevas condiciones económicas y políticas mundiales de la década de los sesentas.

Wallerstein y sus seguidores reconocieron que hay condiciones mundiales que operan como fuerzas determinantes especialmente para países pequeños y subdesarrollados, y que el nivel de análisis de estado-nación ya no es la categoría adecuada para estudiar las condiciones de desarrollo, particularmente en regiones del Tercer Mundo. Los factores que tuvieron mayor impacto en el desarrollo interno de países pequeños fueron el nuevo sistema de comunicaciones mundiales, los nuevos mecanismos de comercio mundial, el sistema financiero internacional, y la transferencia de conocimientos y vínculos militares. Estos factores han creado su propia dinámica a niveles internacionales, al mismo tiempo

que estos elementos interactúan con los aspectos internos de cada país.

Los principales supuestos de la teoría de los sistemas mundiales establecen que:

a) Hay un fuerte nexo entre las ciencias sociales, especialmente entre la sociología, la antropología y las disciplinas económicas y políticas. Esta escuela reconoce que generalmente se le da una mayor atención al desarrollo individual de cada una de estas disciplinas que a la interacción entre ellas, y cómo estas interacciones afectan en términos reales las condiciones nacionales de una sociedad dada,

b) En vez de dirigir el análisis a cada una de las variables, es necesario estudiar la realidad de los sistemas sociales, y

c) Es necesario reconocer el nuevo carácter del sistema capitalista. Por ejemplo, desde la perspectiva de la economía política el enfoque se basa en las condiciones del sistema capitalista durante la revolución industrial en el Reino Unido. Hubo evidencia concreta para apoyar la libre competencia, patrones más productivos dentro del sector industrial, y de amplios grupos de poblaciones que proveían mano de obra a las fábricas recién establecidas.

Esta no es la situación hoy en día, especialmente cuando consideramos el importante papel económico de las corporaciones transnacionales, el clima político internacional, la interdependencia que afecta a los gobiernos de los países pobres, y el papel de las inversiones especulativas. Para la escuela de los sistemas mundiales, las teorías tradicionales del desarrollo no explican comple-

tamente las condiciones actuales.

Esta crítica del sistema capitalista ha estado presente desde su nacimiento. Bajo las condiciones internacionales actuales, hay aspectos específicos de monopolio de capital, sus medios de transacción, y sus operaciones en concreto a nivel mundial que han afectado considerablemente las relaciones internacionales entre los países.

Dadas las características anteriormente nombradas, la teoría de los sistemas mundiales indica que la unidad de análisis central son los sistemas sociales, los cuales pueden ser estudiados en el ámbito interno o externo de un país. En este último caso el sistema social afecta diversas naciones y generalmente influye sobre una región entera.

Los sistemas mundiales más frecuentemente estudiados desde esta perspectiva teórica son los sistemas relacionados con la investigación, aplicación y transferencia de tecnología básica y productiva; los mecanismos financieros y las operaciones de comercio internacional. En cuanto a los recursos financieros, esta teoría del desarrollo distingue entre inversión productiva e inversión especulativa. Las inversiones productivas son recursos financieros que refuerzan la producción manufacturera de un país en particular, mientras que las inversiones especulativas son más volátiles ya que generalmente generan ganancias rápidas en los mercados bursátiles, pero no le proveen al país una base sustentable que le permita alcanzar crecimiento a largo plazo.

Cuando la teoría de los sistemas mundiales considera mecanismos de

comercio, distingue entre transacciones directas, que son las que tienen un impacto mayor, más significativo e inmediato sobre un país; y aquellas operaciones que son transacciones comerciales indirectas. Entre estas últimas se tienen contratos de comercio futuro, además de especulaciones de costos de transporte, precios de combustibles, y predicciones de cosechas futuras cuando dependen de condiciones climáticas para obtener su productividad y rendimiento.³⁰

El sistema mundo-capitalismo-globalización ha generado cambios a escala planetaria, cuando se han abierto las fronteras nacionales, la formación de bloques económicos y de los cambios tecnológicos que han repercutido en la organización de la producción en donde existen vasos comunicantes que vinculan a una parte considerable de la población mundial, como el resultado de debilitar a los Estados en su gestión rectora del desarrollo en América Latina.

Lo que marca la diferencia entre la teoría de la dependencia y la de la modernización es que estas se basan “en los supuestos de los resultados en los estados-nación”. Permitiendo entonces separar las escuelas mencionadas desde la perspectiva teórica de los sistemas mundiales o de la teoría de la globalización.

Muchas de las críticas realizadas a las teorías de la dependencia, se hacen extensivas a la Teoría de los Sistemas Mundiales, principalmente lo relacionado con la explicación de las dinámicas internas de cada país por la acción

³⁰ <http://www.zonaeconomica.com/teoria-sistemas-mundiales>

de las fuerzas externas, se le señala, también, que la clasificación de países o áreas del centro, periferia y semi periferia, no deja de ser esquemática y que, la categoría de periferia queda poca definida. No obstante las críticas desplegadas contra el Análisis de los Sistemas Mundiales, esta tiene el mérito de haber conseguido situar de nuevo el materialismo histórico en el centro de la teoría social y política.³¹

2.2.3 EL ENFOQUE DESDE LAS NECESIDADES BÁSICAS.

El precedente más claro de este tipo de perspectivas, lo constituye el enfoque de las necesidades básicas, que surgió entre los propios economistas del desarrollo, ante la necesidad de dar respuesta al problema de la pobreza en las sociedades postcoloniales, mediante la atención específica a problemas como la salud, la educación, la vivienda el empleo, de las poblaciones más desfavorecidas.

La necesidad de prestar atención a las necesidades básicas en la formulación de los proyectos parece demasiado obvia y lógica, por lo que sorprende que tardaran tanto en sugerirse.

“Participante de la efervescencia tercermundista que marcara los años 70, la aproximación llamada de las necesidades básicas ocupa un lugar aparte, Ciertamente, las bases teóricas sobre las que descansaba eran más que frágiles

³¹ Óp Cit., p.6. Fernando H. Cardoso y Enzo Faletto, Dependencia y Desarrollo en América Latina, Siglo XXI, México. (1969)

*y sus efectos concretos muy limitados*³²

*“Sin embargo, conoció una verdadera moda, compartida tanto por las grandes instituciones internacionales como por las organizaciones no gubernamentales, y constituye un caso de escuela para comprender cómo se estructura el campo ideológico del “desarrollo”, al margen de toda incidencia concreta sobre la transformación de las condiciones de vida de las poblaciones más explotadas”.*³³

Los trabajos de Amartya Sen³⁴ en la conceptualización y desarrollo empírico del Bienestar Social se insertan en la perspectiva dinámica del estudio sobre la pobreza. No podemos olvidar que el Premio Nobel de Economía de 1998 Steven Pressman ha sido uno de los más importantes colaboradores con el PNUD para la conceptualización y medición del desarrollo humano. Es por ello conveniente desarrollar algunas de las ideas fundamentales del economista hindú para poder enmarcar sus aportaciones en el enfoque dinámico y en el contexto del Desarrollo Humano.

En un magnífico trabajo de síntesis, Steven Pressman resume en tres puntos básicos la aportación de Amartya Sen a las ciencias económicas: a) la crítica filosófica a la economía del bienestar clásica; b) las titularidades y las ca-

³² Ibid.

³³ Ibid.

³⁴ Amartya Sen. *Nueva economía del bienestar*. Universidad de Valencia. Servicio de Publicaciones. 1995

pacidades; y c) la aplicación de la teoría de las capacidades.

El trabajo de Amartya Sen³⁵ y el del citado Alfonso Dubois centran su trabajo, la primera en la importancia del desarrollo de las potencialidades humanas, Dubois, que desde la Economía se debe permitir el desarrollo de estas capacidades, o en otras palabras, potencialidades humanas de las personas, incrementando las opciones vitales. Este supuesto, de partida, está enfrentado con los de la Economía del Bienestar Clásica, atravesada por la lógica de alcanzar el máximo nivel de bienestar individual. El centro de esta suposición descansa en que se piensa que la Economía ha ignorado sistemáticamente el bienestar de las generaciones futuras (SEN, Amartya K. (1995). *Nueva economía del bienestar*. Universidad de Valencia. Servicio de Publicaciones aspecto que más tarde retoma cuando estudia el concepto de desarrollo sostenible) y lo que es más importante, que ésta suposición no ha prestado atención a las cuestiones éticas. Sen señala que en el comportamiento de las personas en el trabajo, por ejemplo, no sólo intervienen criterios de racionalidad económica en el sentido de maximizar beneficios monetarios. En el trabajo, por ejemplo, los empleados obtienen otros beneficios más allá del económico, como lograr contactos sociales, desarrollar habilidades, alcanzar un estado de bienestar psicológico o mejorar la auto estima.

Otra de las críticas que Sen realiza a la economía del bienestar clásica, se refiere a la suposición de ésta de que las acciones que realizan los sujetos

³⁵ Teórico de la economía del desarrollo.

económicas están dirigidas por el dictado racional, de maximizar beneficios personales. En este sentido, Sen indica que en la toma de decisiones, incluidas, por supuesto las económicas, hay elementos sociales e interpersonales que están al margen de la utilidad racional. Amartya Sen señala que en todo proceso de elección intervienen preferencias que no tienen porqué ir dirigidas exclusivamente a maximizar beneficio personal; pero el autor va más allá, señala que las preferencias no determinan las acciones humanas.

Sen centra sus investigaciones en qué es lo que tiene un valor intrínseco para la vida más que en los bienes que devienen en valor instrumental o en beneficio personal, llegando al concepto de las "capacidades", que debe entenderse como todo aquello que una persona es capaz de hacer o ser.

Quien está bien nutrido, escribe y lee, todas estas capacidades, le permiten comunicarse, tomar parte de la vida comunitaria.

Sen señala que las necesidades básicas constituyen una parte de las capacidades, pero que éstas se refieren a algo mucho más amplio.

Entonces, y siguiendo esta perspectiva, el bienestar se incrementará cuando las personas son capaces de leer, comer y votar. Estar alfabetizado no es importante por la utilidad que se deriva de ello, sino por el tipo de persona que puedes llegar a ser cuando sabes leer y escribir. Comer tendría valor no porque a las personas les guste la comida, sino porque es necesaria para la vida y la salud. Y las personas votan no por incrementar su beneficio personal, sino porque valoran un determinado sistema político y un determinado tipo de actividad política.

El enfoque de las Capacidades ha tenido numerosas aplicaciones, con importantes efectos políticos.

Desde una nueva manera de afrontar la medición de la pobreza hasta el trabajo para determinar las causas de las hambrunas, pasando por los estudios sobre el papel de la mujer en el desarrollo económico. Varias han sido las consecuencias de la aplicación del enfoque de las capacidades: en primer lugar, quizá la consecuencia más importante sea que este enfoque ha conseguido producir cambios profundos en el terreno del desarrollo económico, en general, y de la economía del bienestar, en particular, el "bienestar humano" consiste en desarrollar las capacidades de las personas". Desde este enfoque, es posible hablar de desarrollo cuando las personas son capaces de hacer más cosas, no cuando éstas son capaces de comprar más bienes o servicios.

En segundo lugar, Sen estableció que las cuestiones de género son parte integral de los procesos de desarrollo. Desmintió que bajos niveles de desarrollo económico afectasen de igual manera a hombres y a mujeres y que las políticas de desarrollo son neutrales en cuanto al género. Así, Sen mostró que en el interior de los hogares, las mujeres y los hombres no tienen el mismo acceso a los cuidados de salud y a la nutrición. De esto se desprenden algunas conclusiones a la hora de plantear políticas para el desarrollo que veremos más tarde.

En tercer lugar, Sen estudia las causas del hambre en el mundo llegando a conclusiones importantes desde el punto de vista de las políticas económicas.

Para él, y lo demuestra empíricamente, el hambre no se produce por una insuficiente producción de alimentos. Las hambrunas pueden ser los resultados

de una insuficiente producción, pero ésta es consecuencia de unos pobres o injustos mecanismos de distribución. Así, Sen señala que los problemas de distribución son en mayor medida la causa del hambre, contradiciendo los principios de la teoría económica tradicional.

Una cuarta consecuencia de la aplicación del enfoque de las capacidades hace referencia a cómo medimos la pobreza. Sen plantea que el incremento de los ingresos no implica un incremento del bienestar, ya que la mayoría de los hogares no son plenamente cooperativos.

Así, Amartya Sen³⁶ se convierte en uno de los teóricos en el plano de la conceptualización, operativización y diseño de la metodología del Desarrollo Humano. En 1990, cuando aparece el primer Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD, Sen es ya consultor de la ONU y trabajará en la construcción del Índice de Desarrollo Humano.

De esta manera, Amartya Sen sienta las bases de un concepto de pobreza dinámico, aunque desde el punto de vista empírico, sea muy complicado llevarlo a la práctica.³⁷

A pesar de las críticas, este enfoque fue abriéndose paso, siendo adoptado por diversas instituciones internacionales, no contribuyó mucho a la transfor-

³⁶ Ibid.

³⁷ *Las contribuciones de Amartya Sen al estudio sobre la pobreza*. Miguel Ángel Mateo Pérez Universidad de Alicante (España). s/f

mación sustantiva de las políticas de desarrollo, pero sí a la renovación de su discurso, como ocurrió poco después con concretos como el de ajuste con rostro humano, desarrollo sostenible y otros.³⁸

El número de opciones que las personas tienen y la libertad de elección sobre estas también contribuye al bienestar humano. De esta forma, desde el enfoque de las capacidades, se postula que más libertad y más capacidad de elección, tienen un efecto directo sobre el bienestar, incrementándolo.

2.2.4 EL NEOLIBERALISMO

El Neoliberalismo se origina en el período posterior a la Segunda Guerra Mundial, es heredero de las teorías neoclásicas de finales del siglo XIX; pero es en los años setenta cuando comienza su auge a nivel internacional al iniciarse la crisis en la teoría Keynesiana, que no pudo encontrar respuestas a diferentes problemas que han angustiado al mundo en las últimas décadas.

Entre sus principales exponentes tenemos:

- En Europa Occidental: los economistas Ludwig Von Mises, Wilhem Roepke y Frederik Von Hayek; los filósofos Karl Popper y Raymond Aron y el periodista Jean Francois Revel.
- En Estados Unidos: los economistas Milton Friedman, Paul Samuelson y Jefri Sachs.

³⁸ Óp. cit.

- En América Latina: el periodista Carlos Rangel, el economista Luis Pazos.

Durante los años 80 en plena era del ajuste estructural de las economías del Tercer Mundo, proliferaron los trabajos que enfocaban el problema del desarrollo al margen de los problemas estructurales, desde una perspectiva basada en radical individualismo metodológico. Ello supuso una ofensiva frontal a los enfoques progresistas y la recuperación de la conservadora economía neoclásica, reformulada ahora bajo el ropaje del “neoliberalismo”. Es así que las viejas teorías de la microeconomía se adaptaron y sofisticaron, pretendiendo explicar los procesos de cambio social y a largo plazo y gran escala, como resultado acumulado de las acciones de los individuos adoptan, racionalmente, con el fin de maximizar su propio provecho.

Estos planteamientos tuvieron gran influencia en la discusión de los grandes foros internacionales políticos y financieros, sobre las causas del fracaso económico y político del Tercer Mundo y en la discusión sobre las medidas adecuadas a adoptar.

Desde esa óptica, planteado desde esa perspectiva el fracaso económico y político del Tercer Mundo, tendría su causa, antes que nada, en la reiterada ineficacia de las decisiones adoptadas, en la falta de acierto o en la irresponsabilidad de sus dirigentes, y en última instancia, de sus ciudadanos, incapaces de vertebrar una verdadera sociedad civil.

Ante la crisis mundial del capitalismo, esas perspectivas neoliberales ana-

lizaron con entusiasmo el fenómeno de la economía informal en los países subdesarrollado, en tanto que -desde su análisis- parecían revelar una cierta racionalidad económica en esas sociedades, a la que sus gobiernos -de corte intervencionista- habrían estado dando la espalda durante décadas. Incluso llegaron al punto de llamarle a este fenómeno “capitalismo popular”.

Habiendo descendido del análisis de las grandes estructuras internacionales al más radical individualismo metodológico, los enfoques neoliberales, no prestan la menor atención al hecho de que tales modalidades de economía informal, no son sino la respuesta popular a las condiciones estructurales que, en ausencia del papel benefactor del Estado, atentan contra la sobrevivencia cotidiana de la población.

Este debate desemboca nuevamente en la discusión sobre cual debería ser entonces la presencia óptima del Estado para la promoción del desarrollo y la estrategia que deberían adoptar los gobiernos para alcanzar su objetivo. Los Neoliberales propusieron la tesis del Estado mínimo, como alternativa, así para las teorías neoliberales, el Estado no es la solución, el Estado es el problema. En consecuencia, la teorías neoliberales, llegaron a hacer propuestas de microdesarrollo, que es un tipo de desarrollo que no proviene del Estado sino de pequeños núcleos comunitarios. La lógica que guía a estas propuestas es que los Estados no deberían seguirse endeudando, por lo que se hace necesario recortar el gasto público, sobre la base de unos criterios racionales.

El planteamiento del Neoliberalismo propone que el Estado no debe crear más instituciones, más allá de las mínimas requeridas.

- Señalan que hay que “desmantelar” al Estado, a través de programas de Ajuste Estructural (PAES): liberalizando los precios, desaparición de los salarios mínimos, privatización de los servicios públicos y demás empresas estatales, etcétera.
- Los Programas de ajuste estructural adoptado durante los 80 en el Tercer Mundo, favorecieron el crecimiento económico, pero no impulsaron –por sí solos- la distribución de la renta. Por el contrario, las instituciones internacionales han acabado impulsando lo que podríamos llamar “desarrollo con exclusión social”

2.2.4.1 Características del neoliberalismo económico

Según el escritor venezolano Fernando Salas Falcón³⁹, el Neoliberalismo tiene como característica relevante, defender un mercado altamente competitivo, aceptan, por tanto la intervención del Estado en la economía, como árbitro o promovedor de la libre competencia; se oponen al acaparamiento y a la especulación; a la formación de monopolios y oligopolios, a la fijación compulsiva de salarios por el Estado.

- Rechazan la regulación de precios por el Estado, ya que, dicen, deben fijarse en base a la relación entre la oferta y demanda.
- Se oponen a la creación compulsiva de empleo, al gasto público bu-

³⁹Salas Falcón.

rocrático.

- Defienden el libre comercio internacional, la libertad de contratación del trabajo y la libre movilidad de los factores de producción.
- Carlos Figueroa Ibarra en su libro *¿En el umbral del posneoliberalismo?*,⁴⁰ expone que, “que resulta arcaico y remoto el modelo del socialismo estatista que en un momento se denominó socialismo real. Pero de manera asombrosa, también resulta remoto el optimismo neoliberal de Fukuyama que no fue sino la expresión del sentir de los grandes poderes triunfantes después del fin de la Guerra Fría; sigue diciendo que el neoliberalismo prometió una bonanza económica expresada en altas tasas de productividad y hoy puede decirse que el crecimiento del PIB en América Latina se miden tasas menos que mediocres, que el neoliberalismo prometió también democracia y el resultado de las transiciones no resulta halagador en América Latina, el neoliberalismo también criticó el “Estado obeso” y corrupto que el “populismo” había creado y prometió un Estado probo mínimo y “musculoso” y lo que ahora observamos en América Latina son Estados donde ha campeado la corrupción..”

⁴⁰ Figueroa Ibarra Carlos *¿En el Umbral del posneoliberalismo? Izquierda y gobierno en América Latina*. pp.11-12

2.2.5 DESARROLLO SOSTENIBLE.

Con el Informe Bruntland: “Nuestro Futuro Común” (1988), ya citado, termina la reformulación del debate sobre los Límites de Crecimiento⁴¹, dando paso al debate sobre el *desarrollo sostenible*. Esta renovación del discurso tuvo mucha aceptación general, pues parecía incorporar una perspectiva global a la preocupación sobre la sostenibilidad del modelo de desarrollo, además, asumía una posición que mostraba preocupación por la dimensión social del desarrollo., pronto contó con la adhesión de una buena parte de los movimientos ecologistas.

El debate sobre el concepto de desarrollo sostenible irrumpió en plena crisis de la deuda, alcanzando inmediatamente una enorme difusión y desdibujando el perfil de las diversas posiciones en el debate sobre el subdesarrollo.

Se le concedió el mérito de haber llamado la atención sobre un problema de gran importancia teórica y práctica, ignorado hasta entonces en el debate sobre el subdesarrollo, que despertó además una creciente preocupación social en el Tercer Mundo.

El concepto de Desarrollo Humano por su parte, fue adoptado por la ONU en los años 90 y supone una actualización del viejo concepto de “neces-

⁴¹ Informe del Club de Roma. Dennis Meadows, que sugirió que el modelo de desarrollo vigente (1972), basado en el crecimiento constante y el consumo a gran escala de recursos no renovables, resultaría insostenible a largo plazo, comprometiendo incluso, la supervivencia de generaciones futura.

dades básicas”, asimismo busca evitar las controversias que suscitaba el Enfoque de las Necesidades Básicas, alejándose de su sentido inicial, de comprensión de las necesidades como un repertorio de bienes materiales o de satisfacciones específicas básicas, que el desarrollo debería satisfacer, Igualmente frente a esa ideal el concepto de Desarrollo Humano pone el acento en el incremento de las oportunidades que se ofrecen a la persona para aumentar su bienestar, así como de las capacidades que ella misma pueda desplegar para ese fin,(Amartya Sen).

Es así que a partir de ese planteamiento inicial, se dificulta el establecimiento de un criterio de medición del desarrollo humano, quedando claro que el objetivo que se persigue con la elaboración de un índice de Desarrollo Humano (IDH) es el de relativizar la importancia del crecimiento económico para el bienestar. El IDH se entiende que afecta la mejora de las condiciones esenciales del bienestar; la esperanza de vida, el disfrute de buena salud, el acceso a la educación y los recursos que puedan garantizar una calidad de vida óptima, pero también el respeto a los derechos humanos, la libertad política, la igualdad y la dignidad personal.

Estos aspectos serán tomados como base para la elaboración de diversos índices que a su vez, servirán para el establecimiento de nuevas prioridades sociales, que puedan favorecer la asignación nacional de partidas presupuestarias dirigidas a abordar los diferentes problemas, a través de la cooperación al desarrollo y la propia política interna del Estado en cuestión.

Los necesarios ajustes estructurales que el Neoliberalismo obliga, de-

berán tomar en cuenta la dimensión humana, es decir, que en el marco del planteamiento neoliberal deberán considerarse ciertas reformas sociales que aboguen por los pobres, a través de programas de emergencia de infraestructura acompañados de la reestructuración de los órganos del Estado encargados de dar continuidad a los servicios sociales. (Pappa Santos)⁴²;

El proyecto de desarrollo local será el humano, centrado por supuesto en el ser humano, pero no individualizado ni aislado, sino desde una perspectiva colectiva, por lo que es un enfoque de carácter social que relaciona lo humano con lo social y lo colectivo. El ser humano visto como sujeto y actor del desarrollo que centra su interés en el ser participativo, de cambio permanente.

En este sentido se entiende que las personas, hombres y mujeres, construyen su propio desarrollo económico, social, cultural y político, con predominio colectivo sobre lo individual. El desarrollo se produce a partir de las contradicciones internas que se gestan y reproducen en lo local, en interacción con lo global, como dice Pappa Santos.

En la fundamentación epistemológica del desarrollo humano local se toma en cuenta lo humano visto desde la perspectiva de la dignidad humana, entendiéndose el desarrollo como articulación del crecimiento económico con el bien-

⁴² Pappa Santos Ralfie . (2007). *Metodología de la Investigación Aproximaciones al estudio de lo social*. Guatemala. Servitec OPS.

estar social y la ciudadanía activa, lo local no se reduce a una concepción limitada del espacio físico, sino que debe verse desde con sus interacciones con espacios más amplios, sigue diciendo Pappa Santos.⁴³

Por supuesto, la construcción de este proceso de desarrollo humano local, está predeterminado por el desarrollo económico local, participativo; en esencia cuyo eje central es la participación de los miembros de una localidad en instancias que permitan aquella interacción y vinculación en torno a fines.

Se trata, a partir de la propuesta de definición de la FAO, de una acción voluntaria debido a que su naturaleza no es impositiva y la determinación de participar supone una decisión y un compromiso personal, asumiendo los costos y beneficios que se pueden derivar.

Para lograr esto es necesario contar con un nivel mínimo de conciencia, es decir, - voluntad y disposición a la acción colectiva- que permitan estimular una reflexión dinámica en torno a los principios que sustentan las acciones que se pretenden llevar a cabo.

La participación la entenderemos como aquel proceso "voluntario asumido conscientemente por un grupo de individuos y que adquiere un desarrollo sistemático en el tiempo y el espacio con el fin de alcanzar objetivos de interés colectivo y cuya estrategia debe tener como instrumento fundamental a la organización" (FAO, 1988)

⁴³ Ibid..

Si entendemos la participación como un proceso, sería, una acción sistemática de fases sucesivas encaminadas a perfeccionar los mecanismos de un grupo, para alcanzar de mejor forma los objetivos que se han planteado a partir de ejercicios de toma de decisión, por lo cual la base de dicho proceso, es el involucramiento de las personas en dinámicas de decisión colectiva en función de sus intereses, participación en fin que estimula la asociación entre los principales actores sociales públicos y privados, individuales y colectivos del territorio, contexto o espacio social definido, permitiendo, tanto el diseño como la implementación de una estrategia de desarrollo común, que haga uso de los recursos y ventajas comparativas y competitivas locales articuladas a un contexto global, con el objetivo de crear trabajo digno, con la intencionalidad de estimular la actividad económica que sirva de base a procesos de desarrollo social sostenible y sustentable, tal y como dice Pappa Santos; y que consideraremos la concepción más crítica frente al consenso neoliberal o el consenso de Washington, es decir la del PNUD, estableciendo observaciones que parten de una concepción más amplia del desarrollo que comprendan salud, alimentación y nutrición, educación, ingresos, situación de la mujer, seguridad humana, derechos humanos y medio ambiente que se relaciona con el desarrollo sostenible, junto a la participación y fortalecimiento de las instituciones democráticas (Pappa Santos)

Bajo las condiciones internacionales actuales, hay aspectos específicos de monopolio de capital, sus medios de transacción, y sus operaciones en concreto a nivel mundial que han afectado considerablemente las relaciones internacionales entre los países.

Las principales diferencias entre la aproximación de los sistemas mundiales y los estudios de dependencia son: a) la unidad de análisis de la teoría de la dependencia es al nivel de la nación-estado, para teoría de los sistemas mundiales es el mundo mismo con sus diferentes esferas de acción como unidades referenciales; b) respecto a metodología, la escuela de la dependencia da por sentado que el modelo histórico-estructural es el del auge y la caída de los estados naciones, el enfoque de los sistemas mundiales mantiene la dinámica histórica de los sistemas mundiales dentro de sus ciclos rítmicos y tendencias; c) la estructura teórica de la teoría de la dependencia es bimodal, se concentra en el centro y la periferia; de acuerdo con la teoría de los sistemas mundiales la estructura es trimodal, consiste del centro, la semi-periferia y la periferia; d) en cuanto a la dirección del desarrollo, la escuela de la dependencia considera que este proceso es perjudicial generalmente; sin embargo, según la teoría de los sistemas mundiales, hay posibilidades de movilidad hacia arriba o hacia abajo dentro de la economía mundial; e) el enfoque de la teoría de la dependencia se centra en la periferia; mientras que los teóricos de los sistemas mundiales se centran en la periferia así como también en el centro y en la semi-periferia.

El sistema mundo-capitalismo-globalización ha generado cambios a escala planetaria, cuando se han abierto las fronteras nacionales, la formación de bloques económicos y de los cambios tecnológicos que han repercutido en la organización de la producción en donde existen vasos comunicantes y que vinculan a una parte considerable de la población mundial, los Estados se han visto debilitados como rector del desarrollo en América Latina.

El número de opciones que las personas tienen y la libertad de elección sobre estas opciones también contribuye al bienestar humano. De esta forma, desde el enfoque de las capacidades, se postula que más libertad y más capacidad de elección, tienen un efecto directo sobre el bienestar, incrementándolo.

Los neoliberales se dedican a ensalzar la competencia capitalista, afirmando que el mecanismo de esta última garantiza automáticamente las mejores condiciones para la evolución de las fuerzas productivas.

"Una peculiaridad del Neoliberalismo es que combina la exaltación de la libre competencia y de la restauración automática del equilibrio con el reconocimiento de la necesidad de la intromisión del Estado en la economía. Lo peculiar de esta argumentación reside en que la defensa de la intervención del Estado en la economía se presenta como una lucha por la libre competencia". propuesta antropológica que está siendo internalizada en los ambientes ganados por el Neoliberalismo. En términos éticos suena así: *"lo moralmente bueno, lo que debe procurarse como bien para sí mismo y para la sociedad es producir (aumentar la productividad, cualificarse, rendir al máximo de las posibilidades), consumir (comprar las marcas más prestigiosas, exigir calidad, acceder según las preferencias a lo que se propone como deseable) y exigir los propios derechos. Lo demás debe dejarse a los que ordenan. Dirigen y controlan la sociedad (el Estado, los Medios de Comunicación Social). Es Sen quien plantea que el incremento de los ingresos no implica un incremento del bienestar, ya que la mayoría de los hogares no son plenamente cooperativos.*

2.2.6 DEL DESARROLLO HUMANO AL DESARROLLO ALTERNATIVO

El concepto de Desarrollo Humano⁴⁴ favoreció la reforma de las políticas de cooperación para el desarrollo, impulsando la atención específica a las necesidades de los propios destinatarios y a las dimensiones sociales del desarrollo. También estimuló el surgimiento de diferentes enfoques críticos dirigidos a fortalecer la participación de la sociedad en los procesos de desarrollo, desde abajo.

Estos planteamientos suelen contextualizar sus propuestas en el marco de las condiciones que impone, sobre las diversas comunidades locales, la economía política global. Partiendo de esa reflexión, se proponen indagar sobre la capacidad de respuesta de las instancias locales, gubernamentales y no gubernamentales, ante los problemas de subdesarrollo.

Este tipo de trabajos ha supuesto un gran estímulo a la incorporación de nuevos actores a las políticas de cooperación para el desarrollo, cuyo alcance resulta muy difícil de evaluar.

La propuesta de Desarrollo Alternativo la resume Gunder Frank⁴⁵ cuando escribe que “la última ironía es que justamente cuando el destino de casi cada persona del mundo está más afectadas `por las fuerzas económicas mundiales,

⁴⁴ El Desarrollo Humano constituye un proceso de ampliación de las opciones que les permiten a las personas alcanzar una vida prolongada y saludable, adquirir conocimientos, aprender destrezas y contar con los recursos necesarios para disfrutar una alta calidad de vida. Guatemala: la fuerza incluyente del desarrollo humano. Informe de Desarrollo Humano 2000. Sistema de Naciones Unidas en Guatemala.

⁴⁵ Gunder Frank. El Desafío de la crisis. Madrid, IEPALA. 1989.

fuera de su control, más y más gente no quiere saber nada de esto y dicen: vamos a hacer las cosas a nuestro modo”. Una floración de movimientos comunitarios locales, étnicos, nacionalistas que presuntamente ofrecen soluciones locales a los problemas globales está brotando en todo el mundo. Falta ver con cuánto éxito.

Las propuestas de Desarrollo Alternativo, parten de una definición del Desarrollo Humano que puede ser entendida en términos del aumento del control que ejerce el ciudadano común sobre su propia vida cotidiana.

Los objetivos de ese desarrollo alternativo, que pretende impulsar a los pobres a tomar el control de sus propios destinos son:

La satisfacción de las necesidades comunitarias, la distribución equilibrada de los recursos naturales, la revalorización y promoción de la propia cultura local o indígena, la lucha por la igualdad y la eliminación de la marginación social.

Buscan la humanización del sistema económico a través del desarrollo participativo.⁴⁶

⁴⁶ Ibid.

CAPÍTULO III. METODOLOGÍA

3.1 METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN CUALITATIVA

Para LeCompte (1995)⁴⁷, la investigación cualitativa podría entenderse como "una categoría de diseños de investigación que extraen descripciones a partir de observaciones que adoptan la forma de entrevistas, narraciones, notas de campo, grabaciones, transcripciones de audio y vídeo casetes, registros escritos de todo tipo, fotografías o películas y artefactos". Según esta autora la mayor parte de los estudios cualitativos están preocupados por el entorno de los acontecimientos, y centran su indagación en aquellos contextos naturales, o tomados tal y como se encuentran, más que reconstruidos o modificados por el investigador, en los que los seres humanos se implican e interesan, evalúan y experimentan directamente. La calidad, según LeCompte (1995) significa "lo real, más que lo abstracto: lo global y concreto, más que lo disgregado y cuantificado".

Este enfoque se utilizó en la presente investigación pues se trata de un estudio inductivo desde de una perspectiva holística en donde el escenario en donde se desarrolla es la comunidad de San Antonio Sinaché, no fue reducido a variables sino considerados como un todo, tratando de comprender a las personas dentro del marco de referencias de ellas mismas, apartando las propias

⁴⁷ Judith Goerz y Margaret Lecompte. Etnografía y diseño cualitativo. Estrategia para redactar información. 1988.

creencias y predisposiciones del investigador en donde todas las perspectivas son valiosas y sobretodo humanistas.

3.2 MÉTODO

3.2.1 ESTUDIO DE CASO.

Que comprendió técnicas tales como la observación, las entrevistas, el análisis de documentos, etcétera. (Eisenhardt, 1989), pudiendo ser los datos tanto cualitativos como cuantitativos. Por lo tanto, el estudio de casos no fue definido por las técnicas utilizadas sino por su orientación teórica y el énfasis en la comprensión de procesos dentro de sus contextos (Hartley, 1994). No obstante, sí es cierto que la complejidad de los fenómenos sociales requiere de diferentes planteamientos y métodos específicos para su estudio y es más frecuente que éstos se centren, preferentemente, en sus características cualitativas, sobre todo cuando el propósito es comprender e interpretar los sucesos en su globalidad (Stake, 1995), aunque nada impide que se apliquen técnicas estadísticas u otros métodos cuantitativos (Bonache Pérez, 1999).

En el caso concreto de la Asociación Integral de San Antonio Sinaché, en la investigación realizada, se estudió su historia, su legalización como Asociación, sus estatutos, objetivos, proyectos que han realizado, todo lo cual se describe a continuación.

a) Asociación de Desarrollo Integral de San Antonio Sinaché

La Asociación de Desarrollo Integral nace a la vida jurídica con el objetivo

de legalizar sus tierras, para tal efecto recurren a la Oficina Jurídica del Comité de Unidad Campesina quienes los apoyan para su legitimación y en la gestiones ante el Fondo de Tierras, con lo que logran la propiedad de sus tierras.

Cuenta con Personería Jurídica Número 20 del 28 de Febrero de 2003, es una Asociación Civil no lucrativa teniendo a la vista su acta de constitución y estatutos los que se transcriben textualmente.

b) Estatutos de la Asociación de Desarrollo Integral de San Antonio Si-naché

(1) Gestionar y administrar proyectos y otros recursos para el beneficio de los asociados y de la comunidad; (2) Proteger los causes, nacientes y la montaña que rodea la comunidad; (3) Apoyar con el ejemplo y la participación de otras comunidades y organizaciones que reivindicuen el control popular de los recursos naturales; (4) Estos objetivos solo se pueden cambiar con el consenso entre los asociados de conformidad con la forma en que se toman las decisiones por la asociación según estos mismos estatutos; (5) Integrarse con otras asociaciones que decidan los asociados para el logro de sus objetivos; (6) Promover la formación, capacitación y educación de sus asociados de conformidad con sus fines y objetivos; (7) Realizar acciones que contribuyan a la organización de la comunidad; (8) Aceptar donaciones internas y externas; (9) Contratar empréstitos y celebrar convenios con instituciones de carácter nacional e internacional y no gubernamentales la introducción de servicios como salud, educación y todos aquellos servicios que beneficien a la comunidad de manera integral; La asociación se constituye por un plazo indefinido.

c) Objetivos de la Asociación

(1) Promover el desarrollo integral de las familias asociadas. (2) Promover la organización de la comunidad para la solución de los problemas y sus necesidades; (3) Procurar el mejoramiento de la producción agrícola, artesanal y pecuaria; (4) Propiciar la defensa y conservación de los recursos naturales y del medio ambiente en general; (5) Estimular y mantener en los asociados actitudes de confianza necesaria para la resolución conjunta de los problemas internos y constituirse así en una organización solidaria; (6) Promover la formación integral de los asociados los y sus familias mediante su participación en procesos de formación y capacitación y proyectos de toda índole siempre que sean de beneficio social; (7) Cualquier otra actividad que no sea contraria al orden público y redunden en beneficio de sus asociados.

d) Miembros de la Asociación

Son miembros de ésta asociación todas aquellas familias cuya solicitud de ingreso sea aceptada por la Asamblea General y cumplan con los requisitos establecidos en los estatutos, reglamentos y otras disposiciones aprobadas por la Asamblea General; Requisitos de ingreso: Para ingresar a la asociación se requiere: (1) Ser guatemalteco; (2) Cumplir con los requisitos que señale el reglamento correspondiente; (3) Solicitar el ingreso a la Junta Directiva de la entidad; (4) Comprometerse a acatar las disposiciones contenidas en estos estatutos, así como las aprobadas por la Asamblea General y a desempeñar fielmente las responsabilidades que le sean asignadas; (5) Aceptar y cumplir todas las normas del Reglamento Interno de la Asociación que deberá ser aprobado por la

Asamblea General y no tener antecedentes de manipuleo en contra de la organización de la asociación

Junta Directiva.

Es el órgano ejecutivo y administrativo de la Asociación;

Integración:

Se integran con los siguientes cargos: (1) Presidente, (2) Vicepresidente; (3) Secretarios, (4) Tesorero, (5) Vocal primero; (6) Vocal segundo; (7) Vocal tercero sin discriminación de ninguna naturaleza y será eminentemente democrática, fundamentada en la legislación nacional aplicable y en las costumbres de la comunidad de conformidad con los artículos sesenta y seis, sesenta y siete y sesenta y ocho de la Constitución Política de la República de Guatemala y lo que al respecto prescribe el convenio ciento sesenta y nueve sobre pueblos indígenas y tribales de la Organización Internacional del Trabajo.

La Asociación está integrada por las siguientes personas:

1. Presidente: Mateo Panjoj Morales
2. Vicepresidente: Tomás Canil Morales
3. Secretario: Hipólito Morales Canil
4. Tesorero: Antonio Coc Castro
5. Vocal Primero: León Turquiz Morales
6. Vocal Segundo: Miguel Morales Cos

Cuentan con 100 socios.

e) Proyectos que han desarrollado

Legalización de sus Tierras (CUC, Fondo de Tierras), Construcción de Centro de Salud en coordinación con el COCODE, Resarcimiento económico y Dignificación a las víctimas del Conflicto Armado Interno a través del Programa Nacional de Resarcimiento (CNR), Proyectos de capacitación conocimiento y análisis de la realidad, el desarrollo organizativo y la apropiación de capacidades y herramientas para el ejercicio de su función como Asociación campesina. Proyecto de formación y capacitación en temas específicos de y hacia las mujeres (Comité de Unidad Campesina)

El análisis del caso identificó su principal problema, que consiste en su relación en desventaja en el proceso agroindustrial primario en la producción del café, esto quiere decir, que no han pasado de sus actividades puramente agrícolas, producción de café en cereza a la tecnificación de la producción de café, incorporando valor agregado a la producción pudiéndose observar que la cosecha la tienen que vender inmediatamente de realizada. Lo que los obliga a depender de intermediarios que viven en la comunidad, como los transportista locales quienes son los que en definitiva definen los precios y demanda del café, confirmando que esto influye en la

Se recabó información sobre sus condiciones socioeconómicas mediante entrevistas estructuradas y no estructuradas: a los integrantes de la Junta Directiva de la Asociación de Desarrollo Integral de San Antonio Sinaché, a los líderes y lideresas de la comunidad: maestros, médico, promotores de salud, Comité de Unidad Campesina, religiosos y miembros de Comités Pro mejo-

ramiento, comprobándose que la comunidad vive en pobreza y pobreza extrema, que las carencias en salud, educación, vivienda, recreación, transporte, falta de agua potable, mejoramiento de las vías de acceso, son preocupantes. Haciendo un total de treinta personas entrevistadas entre asociados y no asociados, de los cuales eligieron diez personas con los que se trabajó la identificación y caracterización de sus principales necesidades en orden de importancia, destacando la necesidad de gestionar fondos para la instalación de un Beneficio de Café Húmedo y Patio de Secado para convertir el café cereza en pergamino.

3.3 ESTRATEGIA METODOLÓGICA

3.3.1 ENTREVISTAS

Las entrevistas se realizaron a profundidad a productores(as) de café de San Antonio Sinaché así como a entidades gubernamentales y no gubernamentales lo cual permitió analizar las consecuencias de la caída internacional de los precios de café y las diferentes percepciones y posturas alrededor de la misma y su valoración subjetiva.

Para tal efecto se hicieron entrevistas en forma aleatoria a los pequeños productores socios de la Asociación de Desarrollo Integral de San Antonio Sinaché, los cuales manifestaron que la caída de los precios del café, repercute en menores ingresos, teniendo por lo cual que emplearse en fincas cafetaleras en forma temporal.

En ese sentido las ONG entrevistadas: Oxfam Inglaterra y Asociación de Amistad con el Pueblo de Guatemala concluyeron que, “Las condiciones rápi-

damente cambiantes del mercado requieren una asistencia técnica y una intervención eficaces, oportunas y bien dirigidas. Debido a la desaparición de instituciones importantes a nivel local y a la ausencia de recursos para la ampliación y demás formas de asistencia técnica, resulta cada vez más necesario que la comunidad internacional formalice compromisos para la provisión de asistencia especialmente diseñada para suplir dichas carencias”

Por su parte la Asociación Nacional del Café (ANACAFE) , al ser entrevistado su extensionista del Quiché manifestó que aunque no existe apoyo específico a la Comunidad de San Antonio Sinaché si podría apuntalar a la Asociación con la instalación de un Beneficio de Café Húmedo y patio de secado así como apoyar en el manejo de los cultivos para mejorar su calidad y, si se concreta el proyecto ,capacitar a hombres y mujeres en el manejo del Beneficio y la comercialización del café pergamino ya que esas actividades forman parte del Programa de esa Institución.

3.3.2 OBSERVACIÓN DIRECTA

Observación directa en el campo sobre el impacto social y económico que está sufriendo la comunidad.

3.3.3 ANÁLISIS DE DOCUMENTOS

Se revisaron los documentos siguiente: “Cifras para el Desarrollo Humanos en el Quiché” (PNUD), Plan de Desarrollo Quiché 2011-2025 (SEGEPLAN), “El Drama de la Pobreza en Guatemala”, “Informe de la Comisión para el Escla-

recimiento Histórico, Guatemala, Memoria del Silencio” , “La fuerza incluyente del Desarrollo Humano”(PNUD 2000) “Caracterización de la cadena de café en Guatemala” y bibliografía específica que sirvió para contrastar la observación directa en la Comunidad con las experiencias vividas durante el conflicto armado interno y la situación de pobreza y pobreza extrema en que se encuentran.

3.3.4 TRIANGULACIÓN DE LA INFORMACIÓN

Para identificar las diferencias o condiciones opuestas al compararlas, se trianguló la información recabada en fuentes externas, informes y estudios técnicos, de los pequeños productores de café de San Antonio Sinaché, de los socios de la Asociación, de ONG y ANACAFE , expresando los primeros que existe descontento y desconfianza con los gobiernos de turno. Saben que existe el Ministerio de Agricultura pero no se acercan a ellos, por lo que encaminan sus esfuerzos a la construcción de un Beneficio de Café Húmedo y Patio de Secado para mejorar su nivel y calidad de vida.

El Responsable de Política de Finanzas y Recursos y de Comisión Organizativa del Comité de Unidad Campesina expresaron que la Ley de Desarrollo Rural Integral presentada al Congreso de la República no ha sido aprobada y ponerla en marcha significaría atender a las comunidades rurales del país, y que están consientes de los problemas de los pequeños productores de café de San Antonio de Sinaché pues forman parte de esa Organización campesina.

Por su parte ANACAFE concluyó que “en cuanto a los pequeños productores, el hecho de que no cuenten con tecnología industrial, en su mayoría ven-

den su café cereza a intermediarios y muy raramente a un beneficio cercano. Y que dentro de sus planes institucionales se encuentra el apoyo para crear esa infraestructura pero que no cuentan con un extensionista en ese lugar”.

Las ONG entrevistadas también revelaron que no hay apoyo técnico a las comunidades rurales ni a los pequeños productores de café en este tema y que se debe fortalecer el poder local, que la participación de los Consejos de Desarrollo Departamental no incluyen las propuestas de los Consejos de Desarrollo Comunitario y que la Cooperación Internacional y los empresarios deben apoyar en este sentido.

Concluyendo entonces lo expresado por los agricultores en cuanto a que la ausencia de Instituciones del Estado es casi nula y que necesitan que se les apoye con un proyecto agroindustrial que les permita mejorar sus ingresos y hacerle frente a las condiciones precarias en que viven, confiando en que ANACAFE y la Cooperación Internacional pueda apoyarles en la consecución de un proyecto agroindustrial para poder superar sus condiciones de pobreza y pobreza extrema.

Ilustración 1. Diagnóstico Rural Participativo –DPR-



3.3.5 TRATAMIENTO DE LA INFORMACIÓN

Se trató de depurar la información, contextualizarla y derivó de los objetivos planteados en la investigación dando como resultado una estructura sistémica procurando que sea entendida y comprendida por otras personas. Se trata, también, de categorizar y sub categorizar los datos e información obtenida en el transcurso de la investigación, ordenándolos de acuerdo a un tipo de patrón teniendo como fin último la elaboración del índice que fue discutido con el asesor.

En la investigación cualitativa las categorías de análisis surgen a partir de el marco teórico, con ellas se definen que y cuáles son los conceptos que se usan para explicar el tema de investigación, las categorías también delimitan cuáles son los limites y alcances de la investigación, surgiendo de ellas las subcategorías, partiendo de los objetivos de la investigación.

En la investigación se definieron las siguientes categorías y sub categorías:

a) Estudio documental.

Teoría del Desarrollo

La producción cafetalera en Guatemala

Camino del Desarrollo en América Latina

b) Metodología de la Investigación Cualitativa

Estudio de Caso: Asociación de Desarrollo Integral de San Antonio Sinache

Estrategias Metodológicas

Identificación de su problema principal

c) Situación socioeconómica de la Comunidad de San Antonio Sinache

Situación económica productiva

Principales problemas en su actividad agrícola

d) Instituciones gubernamentales y no gubernamentales.

Intervención del Estado y organizaciones de la Sociedad Civil

Intervención de ONG internacionales.

CAPÍTULO IV. PRESENTACIÓN DE RESULTADOS

4.1 UBICACIÓN SAN ANTONIO SINACHÉ.

La Comunidad de San Antonio Sinaché se ubica en el Municipio de Zucualpa del Departamento de El Quiché, por lo que sus características geográficas corresponden a las del Municipio.

Colindancias:

- Al Norte: San Andrés Sajcabajá y Canillá
- Al Este: Joyabaj y Cubulco (Baja Verapaz)
- Al Sur: Joyabaj y Chiché
- Al Oeste: Chiché, Chinique y San Andrés Sajcabajá

Extensión territorial: 336 Kilómetros cuadrados

Altitud: 1496 metros sobre el nivel del mar.

Latitud Norte: 15° 01'34"

Longitud Oeste: 90°52'46"

San Antonio Sinaché se encuentra a 5 kilómetros del Municipio de Zucualpa, a donde se llega por un camino de herradura, movilizándose en transporte de carga. Se encuentra a 43 kilómetros de la Cabecera Departamental, carretera asfaltada, y a una distancia de 163 kms de la Ciudad de Guatemala,

carretera Interamericana. Las carreteras están en buen estado pudiéndose transitar sin problemas en verano y en invierno.

Los productores de San Antonio Sinaché se ven obligados a vender su producción a precio bajo como ocurre con toda producción agrícola, pero más en este caso del café en cereza. El problema en San Antonio se agudizó con la baja del precio internacional del café ocurrido en 1997.

La predicción lógica es que de mantenerse la producción cafetalera en el límite de lo puramente agrícola o sea hasta el grado de Café cereza, la comunidad llegará a la pobreza extrema o a la descomposición social.

Procede entonces avanzar hacia lo agroindustrial, que dará más valor agregado al producto y más vida útil, llevando el grano a “Café pergamino”.

En San Antonio tienen un río y fuerza eléctrica, teléfono y una población unida y progresista, cabe pues instalar un beneficio húmedo que procese su producción cafetalera y la de sus vecinos.

Se tendrá los precios de café a nivel nacional y mundial para el análisis de costos así como tomar en cuenta la fluctuación de nuestra moneda (Quetzal) frente al dólar y el euro y la recesión económica mundial. Algunas organizaciones como OXFAM Inglaterra y Asociación de Amistad con el Pueblo de Guatemala, conscientes de esta crisis que afecta principalmente a los pequeños agricultores están interesadas en apoyarlos media vez mejoren la calidad de su producto.

4.2 CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS

La extensión territorial de Zacualpa es de 336 kilómetros cuadrados y en comparación con el resto de los municipios del Departamento de Quiché, ocupa el lugar número cinco.

La ruta de acceso más utilizada al municipio de Zacualpa desde la Ciudad Capital de Guatemala, es la carretera Interamericana CA-1, hasta la aldea Los Encuentros, del departamento de Sololá, recorriendo 127 kilómetros, luego se cruza por la ruta nacional No. 15, pasando por los municipios de Chichicastenango, Santa Cruz del Quiché, Chiché y Chinique, recorriendo 62 kilómetros hasta llegar a la cabecera municipal, (MAGA, Quiché, 2005)⁴⁸

4.3 MUNICIPIO DE ZACUALPA

ALDEA DE SAN ANTONIO SINACHÉ.

El centro de San Antonio se localiza a 5 kilómetros del Municipio de Zacualpa, a donde se llega por un camino de herradura; a 43 kilómetros de la Cabecera Departamental unido por carretera asfaltada, y a una distancia de 163 kms de la Ciudad de Guatemala, carretera Interamericana. Las carreteras están en buen estado pudiéndose transitar sin problemas en verano y en invierno.

⁴⁸ Plan de desarrollo Zacualpa. El Quiché, 2011-2025. Dic. 2010. SEGEPLAN.

INFORMACIÓN GENERAL DE LA COMUNIDAD.

- a) Nombre: San Antonio Sinaché.
- b) Ubicación: Municipio de Zacualpa, Departamento de El Quiché.
- c) Categoría político-administrativa: Caserío.
- d) Origen del nombre: Por el Santo Patrono y nombre de la hacienda.
- e) Grupo étnico e idioma: Quiché. y pocos, Español.

BREVE HISTORIA DE LA COMUNIDAD.

El entorno inmediato de San Antonio lo constituye el Municipio de Zacualpa llamada Pamacá antes de la conquista (Popol Vuh), ubicado en una estribación de la Sierra Madre o Cordillera de los Cuchumatanes, al sur este del Departamento del Quiché .En Zacualpa hay farmacia, ferretería y almacén de mercancía utilitaria.

Se comunica con Santa Cruz del Quiché, cabecera del departamento por carretera asfaltada de 40 kilómetros. Hay energía eléctrica y agua domiciliar entubada. Cuenta con centro de salud Tipo B, con médico y tres enfermeras. Su actividad económica principal es la agrícola y la artesanía.

A partir del 20 de enero de 1993, fecha de la primera repatriación colectiva de refugiados en México, se produjo el reasentamiento, tanto de repatriados como de desplazados internos, especialmente en el Municipio de Ixcán. Entre los desplazados internos destaca el caso de las llamadas Comunidades de Población en Resistencia (CPR), que por más de una década vivieron errantes en

el norte del departamento.

La comunidad de San Antonio Sinaché, fue antes la Hacienda de San Antonio Sinaché y se calcula que su nacimiento data de los años de 1,870. Los habitantes, mozos de la hacienda eran pocos y originarios de otros lugares; trabajaron más de 60 años. Fueron contratados por la hacienda como mozos colonos, con vivienda temporal y sin los más elementales servicios básicos viajando desde esa época a la Costa Sur como trabajadores temporales.

De la Hacienda original, heredada de antigua familia, se desmembra la tierra que pasa a convertirse en Comunidad de San Antonio Sinaché. A partir de ese momento los habitantes dejan de ser mozos colonos y pasan a ser dueños de las tierras.

San Antonio fue afectada por la violencia durante el conflicto armado interno, según el informe de la Comisión de Esclarecimiento Histórico (CEH) muchos de sus habitantes fueron masacrados; se consignan tres masacres: del 16 de marzo de 1,982 donde murieron 108 personas entre ellas 7 mujeres (violadas sexualmente); otros testimonios afirman que murieron 87 personas más. 73 murieron en el desplazamiento a otros lugares entre ellas 70 niños y 2 quedaron heridas; la segunda masacre fue el 18 de Mayo de 1,982, la CEH identificó 51 víctimas, 45 que fueron ejecutadas 4 heridas y dos torturadas; el 30 de mayo se da otra masacre identificando 40 víctimas, 39 de ellas fueron torturadas y una persona asesinada. A través del Comité de Unidad Campesina , el GAM y Fundación de Antropología forense y CONAVIGUA que trabaja con la viudas, se ha dado acompañamiento a los familiares de la víctimas, se ha iniciado un proceso

de reconciliación para alcanzar la paz (atención psico-social, exhumaciones, inhumaciones)

INFORMACIÓN DEMOGRÁFICA

Número de habitantes: 2625

Hombres 1300

Mujeres 1325

VÍAS DE COMUNICACIÓN

Camino de herradura a Zacualpa 5 kilómetros de distancia., de Zacualpa a Santa Cruz del Quiché carretera asfaltada, 43 kilómetros.

VIVIENDA

Número de casas 645, con agua 500; están construidas con paredes de adobe y tabla, techos de teja, pajón y láminas de cinc, el piso es de tierra. Casas con letrinas 344, cuenta con una pila pública.

Todos cuentan con techo mínimo, del total de familias 65 viven con otras familias, no pagan arrendamiento. Muchas casas no tienen separada las cocinas y juntan el fuego en el suelo, en el años de 2001 les fue instalada la energía eléctrica, pagándola a la iniciativa privada (Unión FENOSA).

EDUCACIÓN

a) Personas analfabetas: 70%

- b) Alfabetas (y en proceso de alfabetización) 30%
- c) Número de edificios escolares: 3
- d) Aulas 20
- e) Número de maestros: 18
- f) Total de la población escolar: 785 niño-as
- g) Centros de Alfabetización: 2

SALUD

- a) Existe puesto de salud, pero el médico llega eventualmente
- b) El puesto de salud atiende emergencias sólo de día.
- c) Si hay programa de medicina preventiva
- d) Hay promotores tres promotores de salud y tres comadronas.
- e) No tienen letrinas.

TABLA 1. DIEZ PRIMERAS CAUSAS DE MORTALIDAD EN SAN ANTONIO SINACHÉ⁴⁹

No.	Causas	No. CASOS	%
1	Gastroenterocolitis más deshidratación	19	19.6
2	Neumonía	1	1
3	Senectud	15	15.5
4	Alcoholismo	7	7.2
5	Obstrucción intestinal	6	6.2
6	Desnutrición	6	6.2
7	Infección generalizada después de nacer	5	5.2

⁴⁹ Fuente: Fonapaz, Diagnóstico Municipal

No.	Causas	No. CASOS	%
8	Asfixia por sofocamiento	4	4.1
9	Síndrome diarreico	4	4.1
10	Insuficiencia respiratoria	4	4.1
11	Resto de causas	26	26.8
	TOTAL	97	100

RELIGIÓN

Católica y Evangélica.

RECREACIÓN

Campo de fútbol

TENENCIA DE LA TIERRA

La mayoría de vecinos cuentan con terreno propio, algunos con irregularidades, pues amparan su tierra con escrituras pública sin registro en el Registro General de la Propiedad. El promedio de los terrenos es de 20 cuerdas, (0.87 hectáreas). Ninguno arrienda terrenos.

Los habitantes de San José Sinaché migran a la Costa Sur, salen a principios de noviembre y regresan en abril del año siguiente, otros salen a EEUU.

ACTIVIDADES ECONÓMICAS: PRODUCCIÓN AGRÍCOLA PECUARIA Y ARTESANAL

Cultivan maíz, frijol, caña, cítricos, banano, tejeduría, albañilería y sastrería, animales domésticos: ovejas, vacas, cerdos, caballos, cabras, aves de corral.

Tipo de cultivo en importancia en la comunidad: café, maíz, frijol, to-

mate, hortalizas. No hay servicio de riego.

Los alimentos que se consumen en la comunidad, 50% se compra en el municipio y el otro 50% lo producen en la comunidad. Las mujeres trabajan en su casa, en la crianza de animales domésticos y tejen.

RECURSOS EXISTENTES

- a) Arena y piedra.
- b) Río “Agua Caliente” en quiché “Pskil”
- c) Bosques
- d) Nacimientos de Agua

INSTITUCIONES QUE TRABAJAN EN LA COMUNIDAD

- a) Comité de Unidad Campesina (CUC)
- b) Grupos católicos y evangélicos
- c) Comités: i) Pro mejoramiento, ii) Pro festejos iii) Padres de familia
- d) Grupo de Ayuda Mutua (GAM)
- e) CONAVIGUA (Comité Nacional de Viudas de Guatemala)
- f) Fundación de Antropología Forense.
- g) Asociación de Desarrollo Integral de la Comunidad de San Antonio Sinaché.
- h) Consejo de Desarrollo Comunitario

EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA

Fondo de Solidaridad para el Desarrollo Comunitario o Fondo de Desarrollo Regional: con recursos de este fondo canalizados a través del Consejo Departamental de Desarrollo y aportes de la municipalidad y la comunidad beneficiada, se ejecutó el proyecto más importante.

Tabla 2. Proyectos Finalizados en San Antonio Sinaché

CENTRO POBLADO	OBRA	COSTO EN MILES (Q)	BENEFICIARIOS
San Antonio Sinaché	Puesto de Salud	125.0	1500

Fuente: Diagnóstico Municipal

NECESIDADES COMUNITARIAS EN ORDEN DE PRIORIDAD.

De acuerdo con la información aportada por los miembros de la Asociación (Autodiagnóstico) las principales necesidades de las comunidades de San Antonio Sinaché son las siguientes, en orden de prioridad:

Tabla 3. Principales necesidades Identificadas

Situación /Problemas	Posibles Soluciones	Número de personas que identificaron los principales problemas
Médico Permanente	Hacer solicitud a los Consejos de Desarrollo	9
Ampliación del Centro de Salud	Hacer solicitud a los Consejos de Desarrollo	8
Resarcimiento a los familiares de víctimas (conflicto armado interno)	Con el GAM y el CUC	8

Situación /Problemas	Posibles Soluciones	Número de personas que identificaron los principales problemas
Ampliación de Carretera	Hacer solicitud a los Consejos de Desarrollo	7
Letrinización	A una ONG	7
Agua Potable	Consejos de Desarrollo	8
Salón Comunal	ONG	5
Reforestación	INAP	5
Mejoramamiento de la Vivienda.	FOGUAVI/Gobierno	6
Conservación de Suelos	INAP	4
Desnutrición	Capacitaciones, mejores salarios	6
Beneficio de café	A una ONG	10
Semilla de Café	Al Ministerio de Agricultura	5

Fuente: Memoria Autodiagnóstico, Comunidad de San Antonio Sinaché.

Pequeños productores de café de la Comunidad de San Antonio Sinaché, juntamente a sus líderes están organizados en la Asociación de Desarrollo Integral de la comunidad del mismo nombre, cuentan con personalidad jurídica, son personas con una amplia experiencia organizativa, Sus habitantes han estado excluidos históricamente del desarrollo como lo muestran los datos recabado, pero con su participación organizada han logrado algunos avances. Es una comunidad con la cual se puede y se debe seguir trabajando a efecto de profundizar un buen análisis de su Diagnóstico, pensando en la elaboración de un pro-

yecto de desarrollo que vendría a solucionar, en parte o totalmente el problema principal que ellos mismos identificaron y otros menores conexos.

Dentro del contexto nacional el Departamento del Quiché y concretamente en el Municipio de Zacualpa, donde se asienta la Comunidad y se realizará el proyecto, la agricultura constituye más del 50% de su producción económica y la estratificación económica de su sociedad, como ya se dijo, comprende los estratos bajo y extremadamente bajo.

La Comunidad de San Antonio Sinaché se encuentra a la orilla del río Agua Caliente, Pskil, en quiché, el beneficio se instalará en la margen del río, ya que esas aguas son propiedad de la comunidad, cuentan también con energía eléctrica y un salón comunal donde funcionaría la administración del beneficio.

Se hará un estudio del caudal de las aguas del río Agua Caliente, de su variación en el estiaje⁵⁰, de su pendiente, de las cotas (altura sobre el nm) entre la bocatoma del canal de servicio y la planta del beneficio, para ratificar los datos que la observación campesina tiene registrado. Si hubiera diferencias en las cotas de bocatoma y planta del beneficio, se readecuara la toma del canal para obtener la pendiente, que por caudal y velocidad sean suficientes para el buen funcionamiento del pulpero, canales y pilas.

El cultivo del café deberá transitar hacia el manejo adecuado de los resi-

⁵⁰ Estiaje: Nivel más bajo o caudal mínimo que en ciertas épocas del año tienen las aguas de un río, estero, laguna, etc., por causa de la sequía. Diccionario de la Real Academia Española. Vigésima Segunda edición.

duales líquidos y sólidos para mitigar los efectos no deseados al medio ambiente, con objetivos económicos de forma que puedan garantizar una mejor producción con mayor calidad. Desde primar una visión ambiocentrista considerando al hombre dentro del sistema agroforestal, convirtiendo el proceso de producción, industrialización, comercialización y consumo de café en un proceso sano, socialmente justo y económicamente solidario, que garantice la producción, la conservación de los recursos naturales y un desarrollo humano equilibrado ones de habitantes de los cuales alrededor de 6 mlls tienen ingresos mensuales menores de Q 372.40 ⁵¹ es decir que estas personas son pobres y 2,8 millones son extremadamente pobres. En el área rural la incidencia de la pobreza es casi tres veces mayor que en la áreas urbanas, 75.3% contra 28.4. Los contrastes se acentúan también entre indígenas y no indígenas; casi las tres cuartas partes (73.5) de la población indígenas es pobre en comparación con cerca de 40.6% de la no indígenas, en relación con la extrema pobreza, alrededor de un 40% de la población rural se encuentra en esa situación en comparación del 7% del área urbana, de la misma manera existen brechas en materia de género la remuneración femenina es considerablemente más baja que la remuneración masculina.⁵²

Según el coeficiente de Gini⁵³ Guatemala tiene un indicador de 0.58, lo

⁵¹ \$ 49, Q 7.60 = US\$1

⁵² Drama de la Pobreza en Guatemala, Gobierno de la República Febrero del 2,001

⁵³ Cuando más se concentra el ingreso en pocas manos, tanto más será el número de personas pobres. Si el coeficiente da un valor de cero esto describe la situación ideal de distribución del ingreso, en donde todos los habitantes de esa sociedad tienen el mismo ingreso. Los indicadores muestran que el mundo el Coeficiente de Gine varía entre 0.25 y 0.65

cual confirma que el país se encuentra entre los de mayor concentración de ingreso.

En términos de distribución del ingreso nacional en diversos estratos de la población, la brecha entre ricos y pobres, Guatemala es el tercer país del mundo con mayor desigualdad, superado únicamente por Brasil y Sudáfrica.

En 2006, año de la última estimación de la pobreza en Guatemala, poco más de la mitad (51%) de la población vivía en condiciones de pobreza y 15% en condiciones de extrema pobreza. La definición de pobreza utilizada se basa en el consumo agregado de los hogares en comparación con el costo de una canasta básica de alimentos para la pobreza extrema, o una canasta de bienes y servicios básicos, para la pobreza en general.

Tabla 4. Municipio de Zacualpa (2002). Índice de desarrollo humano (IDH)

Municipio	IDH	Salud	Educación	Ingresos
Zacualpa	0.494	0.705	0.294	0.481

Fuente: Cifras para el desarrollo humano Quiché. PNUD.

Según el documento del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) Cifras para el desarrollo humano⁵⁴, el Índice de Desarrollo Humano (IDH) es un indicador sintético que expresa tres dimensiones básicas del desarrollo humano: salud, educación y nivel de vida. El valor del índice del desarrollo humano puede ser entre 0 y 1, donde 0 indica el más bajo nivel de desarrollo humano, y 1 indica un desarrollo humano alto. Para calcular el IDH se agregan, estandarizados, distintos indicado-

⁵⁴ Cifras para el desarrollo humano Quiché. PNUD. Guatemala. Guatemala 2011. Serviprensa, S.A

res. En el ámbito de salud se incluye la esperanza de vida al nacer, que indica cuál es la edad más probable que alcanzaría una persona que nace en un período determinado, si se mantienen los patrones demográficos de ese momento. En educación se incluyen tanto la tasa de alfabetización de mayores de 15 años como la matriculación combinada de los tres niveles educativos. Y, finalmente, el nivel de vida se aproxima utilizando los ingresos promedio de la población, como se muestra en el cuadro anterior para el Municipio de Zacualpa, donde se ubica San Antonio Sinachè, el IDH, desagregado para cada componente.

Los datos anteriormente mencionados se pueden analizar a la luz de los datos nacionales mencionados por el PNUD. Erick Coyoy, ministro de Economía, afirmó que Guatemala tiene el 50 por ciento de sus niños con desnutrición crónica, lo que duplica el porcentaje de población infantil afectada en El Salvador y representa el 500 por ciento con respecto a Costa Rica. Esas diferencias explican por qué Guatemala es el país más rezagado en el IDH en Centroamérica, dijo Coyoy, al reconocer que la debilidad de ingresos que tiene el Estado limita el desarrollo humano. Según las distintas metodologías para las mediciones, los 65 años que necesita Guatemala para alcanzar el promedio de IDH de los países latinoamericanos podrían alcanzar hasta 5 generaciones.⁵⁵

Los datos también demuestran que el IDH del Municipio de Zacualpa se encuentra debajo de IDH nacional y los rezagos en educación y nivel ingresos se ubican en un rango preocupante.

⁵⁵ <http://www.elperiodico.com.gt/es/20101105/economia/181335/>

SEGUNDA PARTE. BENEFICIO DE CAFÉ HÚMEDO PARA LA COMUNIDAD DE SAN ANTONIO SINACHÉ

CAPITULO V. ESTUDIO DE FACTIBILIDAD

5.1 RESUMEN EJECUTIVO

El problema de los pobladores de San Antonio Sinaché es que teniendo tierra y cafetales confrontan una crisis económica permanente,⁵⁶ debido fundamentalmente a dos condicionantes, una, que están obligados a vender inmediatamente después de la cosecha del fruto, “Café en cereza”; y dos, que dependen de un solo comprador itinerante. En resumen, la producción de café cereza que aún sin condiciones de comprador único tiene bajo precio y por lo mismo no puede buscar otro mercado por el costo de transporte y que, además, no puede almacenarse, determinará siempre la necesidad de venderlo al precio que el comprador imponga. Si se mantiene esa condición de crisis, la comunidad más temprano que tarde, se vería obligada a cancelar su producción de café, a vender sus tierras e incorporarse al proletariado agrícola.

Tal es la base del Proyecto, que de no realizarse, conduciría a la venta a

⁵⁶ El problema no es una particularidad de San Antonio Sinaché sino el conocidísimo desde los albores del mercantilismo que “la ciudad donde la industria se asienta siempre ha explotado la producción del agro”, esto es general y sabido por todos.

bajísimos precios de sus pequeños terrenos a los finqueros con el resultado de aumentar la concentración de la propiedad agraria, y el aumento de la pobreza extrema en Guatemala; con el Proyecto de Sinaché realizado se evitarían los riesgos dichos y por el contrario se mejorarían los ingresos de la Comunidad y las aldeas vecinas o lo que es lo mismo se avanzaría en el desarrollo comunitario.

La instalación de un beneficio de café húmedo y patio de secado en la comunidad de San Antonio Sinache consistiría en un proceso para transformar la fruta de “uva” a café pergamino. Este se desarrolla en dos fases, la primera es la húmeda o despulpe y la segunda en el secado que termina con la obtención de café pergamino seco para el almacenamiento.

En este proceso, se vuelve importante tomar en consideración que el personal que intervenga debe de recibir la orientación necesaria para manejar adecuadamente el producto y la maquinaria. Igualmente es necesario conocer la capacidad de procesamiento del beneficio para considerar el abastecimiento de agua y volumen del café en cereza.⁵⁷

5.2 FACTORES DE VIABILIDAD

Considerando la estabilidad social de San Antonio Sinaché alcanzada después de haber vivido el conflicto armado interno habiendo sido refugiados, desplazados, retornados y su problema alrededor de la tierra han alcanzado un

⁵⁷ www.procafe.com.sv

grado de organización importante teniendo como elemento la solidaridad comunitaria que ha mostrado su historia y los factores que más adelante se particularizan, determinan la viabilidad del Proyecto.

La comunidad ha vivido la crisis cafetalera que los ha empobrecido, por eso todos, incluido los niños, han participado en las inquietudes del diseño; han hecho suyo el proyecto.

Por corresponderse en parte con el fenómeno del “retorno del exilio”, el Proyecto podría tomarse en cuenta por parte del gobierno.

La maquinaria, equipo e infraestructura en general, (Tecnología del Proyecto), son de larga vida, con facilidad para adquirir repuestos; de manejo y mantenimiento fácil para mujeres y hombres.

La cultura agro-campesina y social, se consolida con el proyecto, cuya realización y manejo involucrará a la mayor parte de los comuneros afianzando su mutuo apoyo solidario.

Durante la gestión, realización, manejo, explotación y mantenimiento del Beneficio se incompara a las mujeres con el mayor grado de equidad; por último la viabilidad se ratifica porque su sostenimiento es económico, la inversión rentable y sostenible con sus propios ingresos.

5.3 PLAN DE FINANCIAMIENTO

Existen Instituciones europeas (Oxfam Inglaterra UK y Asociación de Amistad con el Pueblo de Guatemala entre otras) que preocupadas por la crisis

del café y sus efectos en los pequeños productores están desarrollando un programa de emergencia asumiendo el compromiso de ayudarles y garantizarles la compra. En Guatemala se encuentra ANACAFE que presta asesoría y asistencia técnica y que podría apoyarlos.

5.4 PROYECTO DE BENEFICIO DE CAFÉ HÚMEDO PARA LA COMUNIDAD DE SAN ANTONIO SINACHÉ, MUNICIPIO DE ZACUALPA, EL QUICHÉ

5.4.1 OBJETIVOS DEL PROYECTO

Objetivo General

Mejorar la economía rural y calidad de vida de los pequeños productores de café de San Antonio Sinaché a través de la instalación de un beneficio de café húmedo.

Objetivos Específicos.

Instalar un Beneficio de Café húmedo, en la Comunidad de San Antonio Sinaché del Municipio de Zacualpa, del Departamento de El Quiché.

Capacitar a los agricultores sobre tecnificación para la reactivación productiva y comercialización agrícola de café pergamino y sobre administración de Beneficios de Café Húmedo a las mujeres de la comunidad

- Fortalecer institucionalmente a la Asociación de Desarrollo Integral de San Antonio Sinaché, incorporándose a Grupos de Amistad y

Trabajo (GAT) ⁵⁸ y otras instancias de comercialización.

5.5 PRODUCTOS

- Establecimiento de relaciones comerciales con 5 empresas comercializadoras de café.
- 100 agricultores (as) capacitados en tecnificación, comercialización
- 15 mujeres capacitadas en administración.
- Asociación de Desarrollo Integral de San Antonio Sinaché integrado a Grupos Informales de Anacafé
- Reactivación productiva de aproximadamente 160 hectáreas (3.66 caballerías) de cafetales.
- Mantenimiento de producción estable de 3000 quintales de café cereza.
- Producción de 2000 quintales de café pergamino.
- Logros políticos que se obtienen de los ejercicios de coordinación con las autoridades del Municipio, en función del Proyecto y en intervenciones respecto al poder local.

5.6 JUSTIFICACIÓN

Guatemala tiene aproximadamente 13, 276,517⁵⁹ millones de habitantes

⁵⁸ GAT. Grupos Informales de Campesinos que han sido promovidos por la ANACAFE

⁵⁹ es.wikipedia.org/wiki/Guatemala

de los cuales alrededor de 6 millones tienen ingresos mensuales menores de Q372.40 es decir que estas personas son pobres y 2,8 millones son extremadamente pobres.

El problema principal, entre otros, que enfrentan y han enfrentado siempre los pequeños productores de San Antonio es la venta de su café cereza a precios que imponen los finqueros vecinos, que manejando las circunstancias de tiempo y falta de transporte, obligan a los agricultores a aceptarlos debido a lo siguiente:

- a) El café cereza, tiene un tiempo para ser procesado industrialmente.
- b) No permite ser almacenado; se vende inmediatamente de ser cosechado o se pierde.
- c) Para que la producción agrícola del café dure más tiempo es preciso despulparlo, fermentarlo y secarlo, o sea llevarlo a la condición de "café pergamino", para cuyo efecto se precisa un beneficio de café húmedo.

La Comunidad de Sinaché, con más de seiscientas familias y una producción cafetalera de aproximadamente 3,000 quintales de café cereza al año, está igualmente sometida a esa relación de producción, casi feudal; pero la unidad comunitaria y el alcance de su producción cafetalera, permitiría superar el problema de explotación que los mantiene en la pobreza y pobreza extrema al incorporar a su producción puramente agrícola, los primeros escalones industriales.

Los pobladores dueños legítimos < de sus tierras, organizados legalmente en una Asociación han propuesto como alternativa a la solución de sus problemas instalar un beneficio de café que vendría a eliminar la explotación inicial en la venta obligada de su café cereza, que procesado por ellos mismos agregándole el valor que dan los trabajos sucesivos para llevarlo hasta café pergamino, les permitiría venderlo al precio de mercado y además prestarle el servicio a los campesinos pobres de las aldeas vecinas, con el apoyo y asesoría del Comité de Unidad Campesina que los ha acompañado históricamente con otros proyectos sociales.

5.7 ESTUDIO DE MERCADO

5.7.1 EL FUNCIONAMIENTO DEL MERCADO INTERNACIONAL DEL CAFÉ⁶⁰

Los productos tropicales, como el café, se venden en los mercados internacionales a través de intermediarios o el caso más normal, a través de la bolsa. Las bolsas son instituciones financieras que ponen en contacto y relacionan ente si a los vendedores nacionales (empresas exportadoras e intermediarios, nunca campesinos) y compradores de un determinado producto.

Este método genera mucha especulación y concentración de dinero en algunos grupos empresariales que controlan el mercado. Las grandes multinacionales crean artificialmente escasez de oferta gracias a las exageradas capa-

⁶⁰ http://www.edualter.org/material/consumo/cafe_u8.htm

ciudades que poseen de compra y almacenamiento. Para los productos tropicales como es el caso del café, hay un grupo reducido de 5 o 6 empresas multinacionales que controlan la casi totalidad del café del mercado y que se enriquecen con estrategias bursátiles y financieras.

5.7.2 COMO SE REPARTEN LOS BENEFICIOS DEL MERCADO DEL CAFÉ.

Podría parecer que cuando aumentan los precios del café es porque los cafetaleros y temporeros ganan más dinero. Pero no es así.

Los beneficios que genera el mercado del café se reparten entre todos menos los campesinos:

En los países del Sur se benefician:

En primer lugar, los comerciantes locales, especuladores privados que se aprovechan de la dependencia económica (pobreza y deuda) de los pequeños cafetaleros.

En segundo lugar, las agencias de compra-venta, que generalmente son estatales y existen sobretodo en África.

En tercer lugar, los gobiernos de los países exportadores recaudan una parte a través de los aranceles, que son los impuestos que tienen que pagar los compradores si quieren sacar el café del país.

A nivel internacional se benefician:

Las empresas intermediarias internacionales, que son consorcios económicos que se benefician de la compra-venta internacional del café y otras mate-

rias primas. Podemos citar empresas como: Bernard Rothfis, J. Aron, Rayner Berisford, DE & F.Man, que actúan en el mercado de futuros, influyendo en los precios. Estas empresas compran aproximadamente el 40% del café del mundo para venderlo después a las multinacionales de la alimentación.

Las empresas multinacionales que transformen el café. Compran el grano directamente a los exportadores o a los intermediarios. En nuestros países el mercado de café está en manos de pocas empresas y cada vez es más difícil que una empresa nueva pequeña pueda vender café. Estas empresas compran aproximadamente el 60% del café del mundo.

5.7.3 EL ACUERDO INTERNACIONAL DEL CAFÉ

A partir de los años 60, los países productores y exportadores de café reclamaron a los países desarrollados la estabilización del vaivén de los precios de esta materia prima. Así nació el Acuerdo Internacional sobre el Café a cargo de la Organización internacional Café, que fue firmado por los gobiernos de los países productores y consumidores en 1962. La Organización Internacional del Café estaba formada por 50 países productores y 24 consumidores. El objetivo de este Acuerdo era regularizar el comercio mundial interviniendo en el mercado para equilibrar la oferta y la demanda. Por ello se fijaban unas cuotas a la exportación a cada país, que mantenía los precios.

Las políticas comerciales de la Unión Europea

Otro de los problemas con que se enfrentan los países del Sur exportadores de café son las medidas comerciales proteccionistas.

La Unión Europea establece impuestos que deben pagar a todos aquellos consorcios exportadores a la entrada de productos del Sur, los llamamos aranceles.

Estos aranceles en el caso del café mayores dependiendo del nivel de transformación del café. Es decir, si es café verde es más barato, que si es café tostado y descafeinado entonces pagan mucho más. Y si es café empaquetado los impuestos encarecen el producto muy por encima de los precios de un paquete de café en nuestros supermercados.

Esto implica que los países del Sur sólo pueden exportar café verde sin tostar. Ganan menos dinero de la venda, pero no pagan casi aranceles.

Y para los países de la Unión Europea esto implica que la transformación del café se hace en Europa y los grandes beneficios se quedan aquí.

En economía se dice que el valor añadido, es decir, los beneficios finales de la transformación y elaboración de café, se quedan en el norte.

5.8 OFERTA.

Los agricultores de San Antonio Sinaché, beneficiarios directos del proyecto, participarán con beneficiarios indirectos 600 familias, de las comunidades vecinas, El Trapichito y Cantón Chiché, que producen aproximadamente 7,000 quintales de café cereza; de tal manera, al principio el producto obtenido será *de 2,000 quintales de café pergamino o café duro*, obtenidos del procesamiento de 10,000 quintales de café cereza, 3,000 propios de la comunidad y 7,000 de las aldeas vecinas.

Los ingresos brutos para la comunidad, serían los siguientes, 600 x Q 706 (por quintal de café pergamino) = Q 423,600 más el ingreso por prestar servicio a las comunidades vecinas al procesarles 7 mil quintales de café cereza, por cuyo trabajo (servicio de beneficio) cobrarían Q 15 por quintal cereza, que arrojaría un total por servicios de Q. 105,000 (Q.15 x 7000 qq), para un ingreso total de Q. 528,000 anuales.

5.9 DEMANDA

El café guatemalteco tiene demanda en el extranjero debido a su calidad conservando su distinción y su gran potencial de diferenciación en el mercado.

Los países centroamericanos y entre ellos Guatemala, disfrutan de un entorno e infraestructura únicos en términos de geografía, agroecología y prácticas agrícolas para la producción de café. Los países centroamericanos cuentan con los elementos necesarios para competir en el mercado con un café de calidad superior. Muchas zonas tienen las condiciones agroecológicas idóneas (altitud, agroclima y propiedades del suelo), lo que les proporciona una ventaja comparativa en la producción de cafés de alta calidad.

La región tiene una larga tradición de producir café y cuenta con una reciente y creciente experiencia en la producción de café basada en los principios de calidad superior y de diferenciación del producto⁶. El término “alta calidad” se refiere al café que responde a altos estándares de “valor de taza” y consistencia. A su vez, estos estándares exigen que en la fase de grano verde se presente una mínima cantidad de defectos. Los cafés de alta calidad, así como aquellos

producidos de forma ambiental y socialmente sostenible, atraen mayores precios de venta. De hecho, el segmento dedicado a este tipo de cafés especiales es el único en la industria cafetalera que ha mostrado un crecimiento consistente y de notable envergadura.

El 73% de los cafés centroamericanos se producen por encima de los 800 metros de altura y el 33% se producen por encima de los 1200 metros de altura. Son los productores medianos y pequeños que predominan la producción de cafés de altura (más de 1200 metros), y por ende los que mayor potencial tienen para producir café de calidad.⁶¹

5.10 COMERCIALIZACIÓN

Las 100 familias productoras de café de San Antonio Sinaché cultivan 64.5 hectáreas produciendo anualmente 3,000 quintales de café en cereza.

Los labriegos manifiestan que si contaran con un beneficio de café podrían aumentar sus ingresos y fortalecerse con la venta del servicio a otros productores de las comunidades vecinas.

Con la caída de los precios de café experimentaron con otros productos pero no han tenido éxito, por ejemplo la papa se les engusana, piensan que si bien no hay buenos precios podría ofertarse el producto a otros mercados qui-

⁶¹ Documento Del Banco Interamericano De Desarrollo Fondo Multilateral De Inversiones. 2007.

tando de por medio a los intermediarios e incorporando valor agregado, (beneficio de café) teniendo mayores beneficios económicos.

Las vías de acceso a la comunidad de San Antonio Sinaché están en buen estado y no enfrentan ningún problema en el traslado de la producción.

El más alto volumen comercializable internamente se desarrolla en “pergamino”. En general, los canales de comercialización del café corresponden a las condiciones específicas en las que se da la producción cafetalera en cada región.

El canal que recorrerá la producción de San Antonio será:

De Productor > Grupo organizado > Casa Comercial, o más bien se buscará la relación con ANACAFÉ.

CARACTERÍSTICAS Y PROCESO DE COMERCIALIZACIÓN

ANACAFE es el organismo encargado de extender los permisos de exportación y embarque de café. No es posible exportar sin un permiso previo de la Asociación y una autorización para desempeñarse en la actividad. Existe una ventanilla única de exportación para facilitar los trámites. ANACAFE, como ya se dijo, extiende las licencias de exportación del grano. Las compañías exportadoras tradicionales se encuentran organizadas en la Asociación de Exportadores de Café (ADEC).

REACTIVACIÓN DE ÁREA PRODUCTIVA

De aproximadamente 160 hectáreas (3.66 caballerías) que será posible

en tanto que se mantenga el trabajo de semilleros, almácigos, poda y reposición de plantas en función de su vida útil, actividades todas que harán posible mantener la producción estable; también será función de la Ingeniería del proyecto la capacitación técnica y administrativa del personal que se hará cargo del beneficio, que comprenderá el manejo, limpieza y mantenimiento del cafetal y el trabajo de semilleros y almácigos permanentes para reponer los cafetos que envejecen año con año.

5.11 HORIZONTE DEL PROYECTO

La construcción del beneficio que incluye represa, canal conductor de agua, construcción de pilas, patio, edificar galera, compra y montaje de pulpero, etc., se realizará en un año, primer año del horizonte del proyecto. La inversión de capital se pagará en los siguientes nueve años y se espera, que sin mayores cambios de instalación, la vida útil del beneficio llegue a veinte años, horizonte del proyecto.

5.12 TAMAÑO DEL PROYECTO.

La Comunidad de Sinaché, con más de seiscientas familias y una producción cafetalera de aproximadamente 6,000 quintales de café, más las 600 familias, vecinas de San Antonio, y su producción de entre 6,000 y 7,000 quintales de café cereza, que se estima procesarán su producción en el “beneficio” determinan el tamaño y rendimiento del proyecto.

5.13 ANÁLISIS FINANCIERO

Tabla 5. Costo del Proyecto

Renglón	Costo unitario	Cantidad	Costo total
Sifón	3,500.00	1	3,500.00
Despulpadora	14,500.00	1	14,500.00
Manga Móvil	300.00	1	300.00
Pilas de fermentación	13,000	2	26,000.00
Vertedero Móvil	2,500.00	1	2,500.0
Cajón de Correteo	2,365.00	1	2,365.00
Patio	9,500.00	2	19,000.00
Casillas Almacén	1,720.00	1	1,720.00
Cubierta/galeras	15,600.00	3	46,800.00
Estudios de factibilidad	5,000.00	1	5,000.00
Planos Proyecto	8,000.00	1	8,000.00
Ingeniero Civil encargado de la obra ⁶²	4,000	12	48,000.00
Alimentación, 10 Talleres de capacita-	3000.00	1	3,000.00
Capacitación en Administración Benefi-	3,000.00	3	9,000.00
Capacitación agrícola OXFAM UK	4,500.00	6	27,000.00
20% Tiempo Coordinador del CUC,	1,600.00	12	19,200.00
Gerente de Proyecto	5,000.00	12	60,000.00
Asistente de Campo	2,500.00	12	30,000.00
Movilizaciones: Pasajes y viáticos	6,000.00	4	24,000.00
GRAN TOTAL BENEFICIO	77,585.00		349,885.00

⁶² El personal calificado será contratado en la comunidad beneficiaria.

GASTOS DE FUNCIONAMIENTO			
Útiles de Escritorio	200.00	12	2,400.00
Teléfono	500.00	12	6,000.00
Energía Eléctrica Q.350.00 x 12 meses	350.00	12	4,200.00
Internet	200.00	12	2,400.00
TOTAL GASTOS FUNCIONAMIENTO			15,000.00

Tabla 6. Flujo de Caja

Año	Gastos	Ingresos	Flujo
1	(Q349,885.00)		(Q349,885.00)
2	Q15,000.00	Q100,000.00	Q85,000.00
3	Q15,000.00	Q100,000.00	Q85,000.00
4	Q15,000.00	Q100,000.00	Q85,000.00
5	Q15,000.00	Q100,000.00	Q85,000.00
6	Q15,000.00	Q100,000.00	Q85,000.00
7	Q15,000.00	Q100,000.00	Q85,000.00
8	Q15,000.00	Q100,000.00	Q85,000.00
9	Q15,000.00	Q100,000.00	Q85,000.00
10	Q15,000.00	Q100,000.00	Q85,000.00
			Q415,115.00

Ecuación 1. Tasa mínima aceptada de rendimiento (T_{MAR})

$$T_{MAR} = i + f$$

Donde, i es la tasa de interés pasiva y f la inflación anual

Dado que $i = 10\%$ y $f = 6\%$, entonces

$$T_{MAR} = i + f$$

Ecuación 2. Valor Presente Neto (VPN)

$$VPN = \sum_{t=0}^n \frac{A_t}{(1 + tasa)^t}$$

Donde tasa = $T_{MAR} = 0.16$

t_n	A_t (flujo de caja)	$(1 + k)^t$	$\frac{A_t}{(1 + tasa)^t}$
0	-349885	1.00	-349885
1	85000	1.1600	73276
2	85000	1.3456	63169
3	85000	1.5609	54456
4	85000	1.8106	46945
5	85000	2.1003	40470
6	85000	2.4364	34888
7	85000	2.8262	30076
8	85000	3.2784	25927
9	85000	3.8030	22351
		VPN	41671

Ecuación 3. Análisis TIR.

$$\sum_{t=0}^n \frac{A_t}{(1+TIR)^t} = 0$$

Año	Flujo Neto (A _t)	(1+TIR) ^t	A _t /(1+TIR) ^t
1	-349885	1	-349885
2	85000	1.21	70247.9
3	85000	1.46	58056.1
4	85000	1.77	47980.3
5	85000	2.14	39653.1
6	85000	2.59	32771.2
7	85000	3.13	27083.6
8	85000	3.8	22383.2
9	85000	4.59	18498.5
10	85000	5.56	15288.0
		$\Sigma A_t/(1+TIR)^t$	-17923.08

Considerando la tasa interna igual al 2%, el TIR se aproxima a cero, como se muestra a continuación.

Otro tanteo, por abajo del 21% nos acercaría más. Con absoluta seguridad la tasa interna que lleve al TIR a cero estará entre el 19 y el 21 % y esto es suficiente para el análisis financiero.

5.13.1 RESULTADO DEL ANÁLISIS FINANCIERO

Desde antes del análisis financiero, el cálculo de los flujos de caja mostraba ya la alta rentabilidad del proyecto,

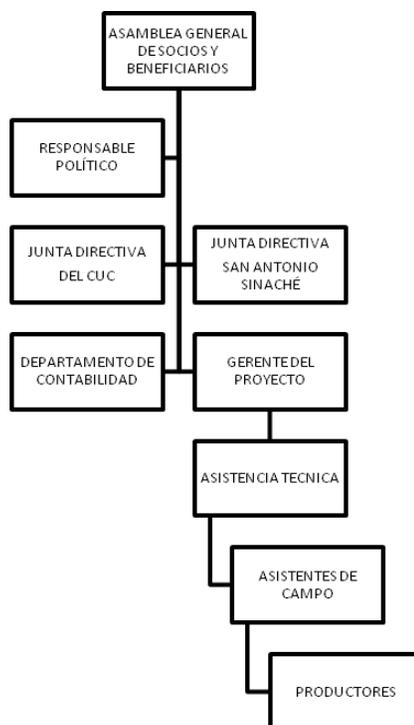
El análisis es el siguiente: la tasa mínima de rendimiento, la TMAR, del

16% (10% interés propiamente y 6% de inflación), debe ser superada para que el proyecto se considere rentable. Condición que se muestra en el análisis del TIR que nos informa que la tasa de retorno está entre el 19 y el 21% más alta en tres puntos que lo que la TMAR establece.

5.14 ESTUDIO ORGANIZATIVO

5.14.1 ASPECTOS ADMINISTRATIVOS.

Ilustración 2 Organigrama



Fuente. Proyecto San Antonio Sinaché

El Comité de Unidad Campesina cuenta con capacidad instalada suficiente para poder gerenciar el Proyecto, además, tiene el apoyo del Responsable Político Departamental de esta organización al cual se puede acudir si se dieran

problemas de organización y en la comunicación con las autoridades locales, municipales y departamentales y con oficinas y ambientes adecuados para administrar el proyecto.

5.14.2 GESTIÓN PARTICIPATIVA ⁶³

Seiscientas familias campesinas de indígenas quichés, agricultores con experiencia en el cultivo del café, relacionados históricamente con el CUC desde la primera gestión participativa de apoyo para la legalización de sus tierras, cuentan con una Asociación de Desarrollo Integral y poseen capacidad organizativa y con experiencia en gestiones participativas. Las mujeres se integrarán al proyecto tanto en la capacitación como en la administración del Beneficio de Café, siendo oportunidad para que puedan incorporarse en igualdad de condiciones que sus compañeros varones.

En esta localidad se coordinarán, con las autoridades de la Comunidad y del Municipio, las acciones que lleven a la realización del Proyecto; asimismo se entrará en relación con otras Instituciones y ONG presentes en el área para aprovechar su experiencia y las coincidencias organizativas en el desarrollo comunitario. La contraparte a financiar el proyecto tendrá reuniones periódicas de evaluación con la institución ejecutora, la Asociación de la Comunidad y los beneficiarios.

⁶³ Gestión participativa significa que el personal, no sólo los dirigentes designados, aporten e influyan sobre las decisiones que afectan a la organización

Lo dicho anteriormente referente a los beneficiarios, y más aún a la posibilidad de que los beneficios del proyecto se extendieran a las aldeas vecinas de San Antonio serían una muestra de la eficacia de la intervención en la resolución del problema cafetalero que afecta a estas comunidades.

En el proyecto, la estrategia de implementación descansa en la gestión participativa de dirigentes y comuneros beneficiarios quienes tendrán la responsabilidad final de tomar decisiones y responder por ellas; todos, miembros ejecutores y administradores del proyecto y los beneficiarios, participaran activamente con sus observaciones, análisis, sugerencias y recomendaciones en el proceso ejecutivo de la toma de aquellas decisiones.

5.15 ESTUDIO LEGAL.

Actualmente en Guatemala y el resto del mundo existen las Asociaciones Civiles, las cuales pueden definirse de la manera siguiente:

Son fundaciones y Asociaciones las organizaciones constituidas sin fin de lucro que por voluntad de sus creadores, tienen afectado de modo duradero su patrimonio a la realización de fines de interés general.

Entre estas Asociaciones encontramos las siguientes:

- Fundaciones
- ONG'S
- Asociación de Vecinos
- Asociaciones de taxistas

- Asociaciones de artistas
- Asociaciones Solidaristas
- Iglesias
- Otros.

Entre las características principales que distinguen a dichas asociaciones civiles, se encuentran las siguientes:

- No tienen fines de lucro, promueven la caridad, beneficencia, asistencia o servicio social, cultural, científico de educación e instrucción artísticas, literarias, deportivas, políticas, profesionales, sindicales, religiosas, etcétera.
- Según el artículo 34 de la Constitución política de la república de Guatemala, establece como un derecho para la persona, la libre asociación, asimismo el artículo 3 del Código civil Guatemalteco, indica que las asociaciones y fundaciones son personas jurídicas, esto quiere decir que es una persona distinta a los miembros que la integran, pueden ejercitar todos los derechos y contraer las obligaciones que sean necesarios para realizar sus fines y será representada por la persona u órgano que designe la ley, las reglas de su institución, sus estatutos o reglamentos, o la escritura social. (Art. 16 Código Civil).

*5.15.1 OBLIGACIONES DE LAS SOCIEDADES CIVILES SEGÚN DECRETO
NÚMERO 02-2003 CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA*

Esta Ley tiene por objeto normar la constitución y funcionamiento de las Organizaciones No Gubernamentales u ONG's. El Estado facilitará su inscripción y registros correspondientes y ejercerá su fiscalización de conformidad con la Constitución Política y leyes de la República.

En el Artículo Número Dos define que son Organizaciones No Gubernamentales u ONG's, las constituidas con intereses culturales, educativos, deportivos, con servicio social, de asistencia, beneficencia, promoción y desarrollo económico y social, sin fines de lucro. Tendrán patrimonio propio proveniente de recursos nacionales o internacionales, y personalidad jurídica propia, distinta de la de sus asociados, al momento de ser inscritas como tales en el Registro Civil Municipal correspondiente. Su organización y funcionamiento se rige por sus estatutos, las disposiciones de la presente Ley, y demás disposiciones jurídicas de carácter ordinario.

Asimismo en su Artículo Tres expresa que las finalidades de la asociación deberán establecerse en su constitución como ONG, pero en ella deberán incluirse entre otras: a) Ser asociación sin fines de lucro y de beneficio social .b) Promover políticas de desarrollo de carácter social, económico, cultural y de ambiente.

Igualmente establece la Ley que las Organizaciones No Gubernamentales:

- a) Podrán estar constituidas como asociaciones civiles, fundaciones u ONG propiamente dicha, constituida bajo el amparo de la presente Ley.
- b) Elaborar su escritura de constitución
- c) Elaborar los estatutos que regirá la asociación
- d) Elegir la junta directiva de dicha Asociación
- e) Elegir al presidente y representante legal de la junta directiva
- f) Enumerar los requisitos para poder asociarse Inscribirse en el registro civil del municipio donde se constituyen
- g) Inscribirse en el régimen de seguridad social cuando posea más de tres empleados.
- h) Habilitar un libro de salarios en el Ministerio de Trabajo y Previsión Social
- i) Cuando tenga más de diez empleados es necesario que autorice un Reglamento Interior de trabajo, el cual deberá ser exhibido como mínimo en dos lugares de la asociación (Art. 57 dto. 1441 Código de trabajo)
- j) Inscribirse en la Superintendencia de administración tributaria (SAT) para su registro y control
- k) Nombrar un perito contador que represente a la Asociación.

Régimen tributario

- a) Actualizar sus datos en la SAT, mínimo una vez por año.
- b) Operar contabilidad completa en forma organizada, así como los registros que sean necesarios, de acuerdo al sistema de partida doble aplicando principios de contabilidad generalmente aceptados, en nuestro caso son las NIC (Art. 13 Dto. 02-2003 ley de ONG'S), esto quiere decir que tiene que habilitar los libros de Inventario, Diario, mayor o Centralizador, Balances, asimismo un libro de actas donde se lleve el registro de las reuniones de junta directiva y asamblea.
- c) Presentar Estados financieros anuales conforme las Normas Internacionales de Contabilidad.
- d) Presentar declaración jurada anual de impuesto sobre la renta informativo de sus operaciones en el periodo fiscal por medios electrónicos
- e) Extender recibos para recibir los aportes tanto ordinarios como extraordinarios según los fines de la asociación, para las ONG'S estos recibos deberán ser autorizados por la Superintendencia de administración tributaria (SAT).
- f) Solicitar facturas contables a sus proveedores cuando realicen compras de bienes y servicios.
- g) Autorizar y emitir facturas contables, así como pagar el Impuesto

sobre la renta anual cuando efectúe actividades distintas a su naturaleza, es decir cuando efectúe actividades con lucro entre sus operaciones.

- h) Ser Agente de retención del ISR y emitir dichas constancias por medios electrónicos cuanto tenga empleados que sobrepasen ingresos por Q 36,000.00 anuales o cuando efectúe pagos a proveedores que han elegido dicha opción. (Resolución de directorio 306-2009 de la SAT).
- i) Cuando retenga ISR a sus empleados es necesario que lleve por medio electrónico la conciliación anual de retenciones de ISR para personal en relación de dependencia que establece la Ley del ISR.

El Comité de Unidad Campesina cuenta con Personería Jurídica Número del 3 del 28 de Febrero de 1,998 y número de NIT: 1962357-7 tiene su contabilidad al día y sus Estado Financieros actualizado del último período fiscal. Cuenta con casa propia inscrita en el Registro de la Propiedad Inmueble.

La Asociación de Desarrollo Integral de San Antonio Sinaché cuenta con personalidad jurídica y sus tierras las tienen inscritas habiendo tenido a la vista su inscripción en el Registro de la Propiedad Inmueble, por lo no tienen ningún problema de desarrollar proyectos de infraestructura ya que sus estatutos así lo rezan. Su personería el la número 11, del 11 de mayo del 2000.

Cronograma de Actividades.

1. Gestiones ante ANACAFE para capacitación en producción, tecnificación, comercialización, administración de Beneficio de Café
2. Conformación de grupos de hombres y mujeres que recibirán talleres de capacitación
3. Desarrollo de talleres de capacitación
4. Gestiones ante Oxfam UK sobre el Programa de Comercio justo y Comercialización
5. Incorporación a los Grupos Informales de Campesinos de ANACAFE. (GAT)
6. Establecer comunicación con compañías comercializadoras de café, a través de ANACAFE.
7. Construcción beneficio
8. Instalación de maquinaria.

Los GAT (Grupos de Amistad y Trabajo)

Se hace un apartado por la importancia que tiene para los pequeños productores de café y por consiguiente a los agricultores de San Antonio Sinache.

Dentro del conjunto de servicios prestados por ANACAFE a los productores, destaca la asistencia técnica dirigida a pequeños, medianos y grandes productores. La modalidad dirigida a los pequeños se denomina Grupos de Amistad y Trabajo (GAT) y se trata de la promoción de actividades de asistencia técnica

colectiva a cargo de un extensionista, con el objetivo de mejorar la producción y calidad del café producido individualmente por cada miembro del GAT, cuyo número de afiliados es de entre 15 y 20 pequeños productores. El programa de asistencia técnica a través de los GAT se inició en 1981. Además, los GAT sirven como grupo meta para la canalización de créditos del programa ANACAFE_USAID y que se dirigen hacia el mejoramiento de los cultivos cuando son individuales y la construcción o renovación de beneficios cuando los recibe el grupo en tanto entidad colectiva.

Estos grupos reciben asistencia periódica durante un período que fluctúa entre los tres y los cinco años y después que es calificado como maduro, comienza a recibirla previa solicitud, que es la modalidad con la que atienden fincas medianas. Los GAT son una modalidad que permite prácticas de capacitación colectiva y la operación grupal de los conocimientos técnicos entregados por el extensionista que es asistido por un monitor (campesino seleccionado dentro del grupo). Los temas de capacitación principales establecidos para el Programa son: i) fertilización y manejo de sombra en cafetales, ii) control de plagas y enfermedades del café, iii) beneficiado.

Integrarse en una cooperativa o en cualquier otro tipo de asociación presenta ventajas para un pequeño productor de café, ya que su captación relativa de excedentes es mucho mayor que en caso de vender a un intermediario. Esto se explica por lo siguiente: i) La cooperativa se responsabiliza de beneficiar el café hasta su estado de pergamino, así que capta el excedente del beneficiado y lo traslada al productor. ii) La cooperativa se responsabiliza por comercializar el

café internamente, llevando el pergamino al beneficio seco del exportador. Así se evita la intermediación de los coyotes, donde las operaciones comerciales pueden dejar un margen apreciable de ganancias. En las cooperativas este excedente es transferido al productor. iii) En algunos casos, la cooperativa se encarga de exportar, transfiriendo las ganancias a sus afiliados.

5.16 ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL

En el Decreto 90-2000 en el artículo 64 de la Constitución Política de la República de Guatemala declara de interés nacional la conservación y mejoramiento del patrimonio natural de la Nación.

Que es obligación fundamental del Estado promover el desarrollo económico de la Nación, por lo que a la par de estimular la actividad industrial debe adoptar medidas que garanticen el equilibrio eficiente para la conservación, sostenibilidad, desarrollo, aprovechamiento y buen uso de los recursos naturales con que cuenta el país.

El artículo 97 de la Constitución Política de la República establece que el Estado, las municipalidades y los habitantes del territorio nacional están obligados a propiciar el desarrollo social, económico y tecnológico que prevenga la contaminación del ambiente y mantenga el equilibrio ecológico, por lo que se deben dictar las normas necesarias para garantizar que la utilización y el aprovechamiento de la fauna, de la flora, de la tierra, del agua y otros recursos naturales renovables racionalmente, evitando su depredación, contaminación y agotamiento.

Que para el cumplimiento de los mandatos constitucionales enunciados y para el efectivo logro del bien común de los guatemaltecos, a través de la promoción de un ambiente sano, se hace necesario elevar al más alto nivel de la estructura institucional del país al sector ambiental, con lo cual se garantice la adopción de un modelo de desarrollo que logre satisfactoriamente el equilibrio ecológico, sistematice la gestión ambiental, prevenga la contaminación del ambiente y permita la sostenibilidad, conservación, protección y mejoramiento de los recursos naturales, evitando su depredación y agotamiento, todo lo cual, en el actual esquema institucional ha sido difícil de alcanzar por la dispersión orgánica, la duplicidad funcional que prevalece, la ausencia de políticas ambientales en función de Estado y de una jerarquía decisoria definida, y justifica crear un ámbito institucional propio y específico representado en la figura del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales

El diseño del beneficio de café es ecológico con fosas para el tratamiento de aguas residuales por lo que no es necesaria la intervención de CONAMA (Comisión Nacional de Medio Ambiente) ni de CONAP (Consejo Nacional de Áreas protegidas), por situarse el proyecto en un área no protegida ni se utilizarán en la producción químicos que agoten la capa de ozono. No contradiciendo los considerandos básicos del Decreto 110-97 al funcionar como empresa de servicio tendrían que solicitar patente de comercio.

TERCERA PARTE

CAPÍTULO V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

CONCLUSIONES

- a) El esfuerzo y el trabajo colectivo de la comunidad logró que se constituyeran en una Asociación civil bajo la denominación de Asociación de Desarrollo Integral de San Antonio Sinaché, logrando la propiedad de sus tierras
- b) El estudio comprobó que en el caso de San Antonio Sinaché, siendo pequeños productores de café y propietarios de sus tierras, ésta condición de propietarios no los ha llevado a elevar su calidad de vida.
- c) Carecen de servicios básicos y no pueden satisfacer plenamente sus necesidades primarias, debido a la forma social de su producción enteramente agrícola; forma de producción que precisa de un desarrollo paralelo y congruente de las relaciones sociales de producción, con la técnica industrial.
- d) Estos campesinos y su familia con una población de 2625 habitantes; para salir de su condición socioeconómica precaria, precisan dos cosas: primero agregar a su trabajo enteramente agrícola los escalones primarios de la producción industrial como ya se dijo; y segundo el apoyo del Estado para resolver los problemas de infra-

estructura urbana incluyendo educación y salud.

- e) La intervención del Estado es fundamental para asegurar que los pobladores puedan tener acceso a un desarrollo sostenido.
- f) Existen ONG internacionales y ANACAFE que apoyan a los pequeños productores de café y que tienen claridad sobre el apoyo técnico y financiero que necesitan.

RECOMENDACIONES

- a) Se recomienda organizarse formalmente, en Cooperativa que les permita afiliarse a los Grupos de Amistad y Trabajo (GAT) de ANACAFE (Asociación Nacional del Café) los que les facilitarían la realización del proyecto “Beneficio de Café Húmedo” y patio de secado que permitirá aumentar sus ingresos.
- b) La Asociación de Desarrollo Integral de San Antonio Sinache, necesitan apoyo financiero para la instalación de su proyecto agroindustrial desde lo Estatal, Cooperación Internacional y organizaciones de la sociedad civil para ir avanzando en su proceso de desarrollo.

FUENTES BIBLIOGRÁFICAS.

1. DICCIONARIO ESENCIAL DE LA LENGUA ESPAÑOLA. Real Academia Española .2006. Espasa Calpe, S.A
2. EVALUACION DE PROYECTOS. (2001). 4ª edición. Gabriel Baca Urbina. McGraw-Hill.
3. FIGUEROA IBARRA CARLOS. (1980). *El proletariado rural en el agro guatemalteco*. Editorial Universitaria. Universidad de San Carlos de Guatemala.
4. FIGUEROA IBARRA CARLOS. 2010. *¿En el umbral del neoliberalismo? Izquierda y gobierno en América Latina*. 2010. FLACSO-Guatemala. F&Editores.
5. FURTADO CELSO. (1968-1972) *Teoría y Política del Desarrollo*. Siglo XXI. México.
6. GALEANO EDUARDO Galeano, 1975. *Las venas abiertas de América Latina*.
7. *Guatemala: Causas y Orígenes del Enfrentamiento Armado Interno*. Comisión para el Esclarecimiento Histórico. F&G Editores. 2006.
8. GUILLÉN ROMO HÉCTOR. . México frente a la mundialización neoliberal. Programas Educativos, S.A de C.V. 2005.
9. GUNDER FRANK. El Desafío de la crisis. Madrid, IEPALA. 1989
10. HARNECKER MARTA. (1973). *Los conceptos elementales del materia-*

lismo histórico. 18 ed. México. Siglo XXI.

11. HERNÁNDEZ SAMPIERI ROBERTO, FERNÁNDEZ COLLADO CARLOS, BAPTISTA LUCIO PILAR (2006). *Metodología de la Investigación*. 4 ed. México. Mc Graw-Hill Interamericana.
12. INFORME DE LA COMISIÓN PARA EL ESCLARECIMIENTO HISTÓRICO *Guatemala Memoria del Silencio*. (2005). Programa Nacional de Resarcimiento. Guatemala. F G Editores.
13. Informe sobre Desarrollo Humano 2009. *Superando barreras. Movilidad y desarrollo humanos*. PNUD.
14. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA (1994). Departamento de Quiché, Características Generales de Población y Habitación. Censo
15. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA. DIRECCION DE CENSOS Y ENCUESTAS. (2006). *Descripción de los Censos realizados por el INE. IV Censo Agropecuario*. Versión electrónica.
16. KAUTSKY KARL. LA CUESTIÓN AGRARIA. (1980) *Análisis de las tendencias de la Agricultura Moderna y de la Política Agraria de la Socialdemocracia*. 8 ed. Colombia. Siglo XXI.
17. MARTINEZ SEVERO. 1998 *La patria del criollo* 1998
18. MARX CARLOS. *El Capital*. Crítica de la Economía Política. (1967). Madrid, España. Pareso Editores.
19. OXFAM UK. (2002). *Pobreza en tu taza. La verdad sobre el negocio de Café*. Oxfam Inglaterra. Comercio con Justicia. Editorial Punto Coma.

20. PAPPASANTOS RALFIE. (2007). *Metodología de la Investigación Aproximaciones al estudio de lo social*. Guatemala. Servitec OPS.
21. *RECOPILACION DE LOS ACUERDOS DE PAZ*. Guatemala C.A. Editorial SAQ`BE
22. ROBBISN PETER (1996). *Productos Agrícolas de países en desarrollo y sus mercados*. Consejo de Investigaciones para el desarrollo de Centroamérica.
23. RODRIGUEZ OCTAVIO. 1980. *La Teoría del subdesarrollo de la CEPAL*. Siglo XXI. México.
24. ROSTOV WALTER (1960) *Las etapas del Crecimiento Económico*. México. Fondo de Cultura Económica.
25. SIGUÍ FAJARDO NINETTE (2002). *Elaboración de Informes Técnicos*. Guatemala. Universidad Rafael Landívar, URL
26. SISTEMA DE NACIONES UNIDAS DE GUATEMALA. (2000). *Guatemala la fuerza incluyente del desarrollo humano. Informe de desarrollo humano*. (2000). Guatemala C. A. Artgrafic de Guatemala.
27. SISTEMA DE NACIONES UNIDAS DE GUATEMALA. (2003). *Guatemala una agenda para el desarrollo humano. Informe de desarrollo humano 2003*. Guatemala C.A. Editorial Sur S.A
28. TARACENA ARRIOLA ARTURO. (2002). *Etnicidad, estado y nación en Guatemala, 1808-1944*. UNESCO.

29. Wallerstein Immanuel. *El moderno sistema mundial. La agricultura capitalista y los orígenes de la economía-mundo europea en el siglo XVI*. Madrid : Siglo XXI Editores. 1979

DOCUMENTOS

1. ASAMBLEA DE LA SOCIEDAD CIVIL (1996) *Acuerdos de Paz. Acuerdo sobre Aspectos Socioeconómico y Situación Agraria*. Guatemala. Ayuda Popular Noruega.
2. CARDOSO FERNANDO H. y FALETO ENZ. (1999) *Dependencia y Desarrollo en América Latina*. México . Siglo XXI.
3. Cifras para el desarrollo humano Quiché. PNUD No 14. Serviprensa S.A . Guatemala 2011.
4. CONGRESO DE LA REPUBLICA. LEY DE TRANSFORMACIÓN AGRARIA Y SUS REFORMAS. DECRETO 1551. (1999). Guatemala C. A. Librería Jurídica.
5. COORDINADORA DE ONG Y COOPERATIVAS. (1999). II Congreso Nacional Campesino. CONGCOOP.
6. COORDINADORA DE ONG Y COOPERATIVAS. (2002) *Fontierra el modelo de mercado y el Acceso a la tierra en Guatemala y perspectiva*. CONGCOOP.
7. Cuaderno de Desarrollo Humano. Formación, difusión y aplicación del pensamiento sobre economía y desarrollo en Guatemala. PNUD. (2010) Editorial

- Serviprensa S.A.
8. DECRETO 900. *Ley de Reforma Agraria* (1952). Guatemala C. A. Ayala Jiménez Editores.
 9. DINNOS MEADOWS. *Los límites del crecimiento. 30 años después*, Galaxia Gutenberg. 2004
 10. Documento Del Banco Interamericano de Desarrollo Fondo Multilateral De Inversiones. 2007.
 11. DOS SANTOS THEODINO. *Teoría de la Dependencia: Balance y Perspectivas*, Editora Plaza & Janés. 2004
 12. GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA Y LA UNIDAD REVOLUCIONARIA NACIONAL GUATEMALTECA. (2001). *Acuerdo sobre identidad y derechos de los pueblos indígenas*. Sistema de Naciones Unidas en Guatemala. Artagrafic de Guatemala.
 13. GOBIERNO DE LA REPÚBLICA. (2001). *El Drama de la Pobreza en Guatemala: sus rasgos y efectos sobre la sociedad. Versión Preliminar, para su discusión*.
 14. Goerz Judith y Margaret Lecompte. *Etnografía y diseño cualitativo. Estrategia para redactar información*. 1988. Documento fotocopiado.
 15. KAY CRISTOBAL. (1991). *Revista Nueva Sociedad* .No 113l
 16. MATEO PÉREZ MIGUELA ANGEL. *s/f Las contribuciones de Amartya Sen al estudio sobre la pobreza*. Universidad de Alicante (España).

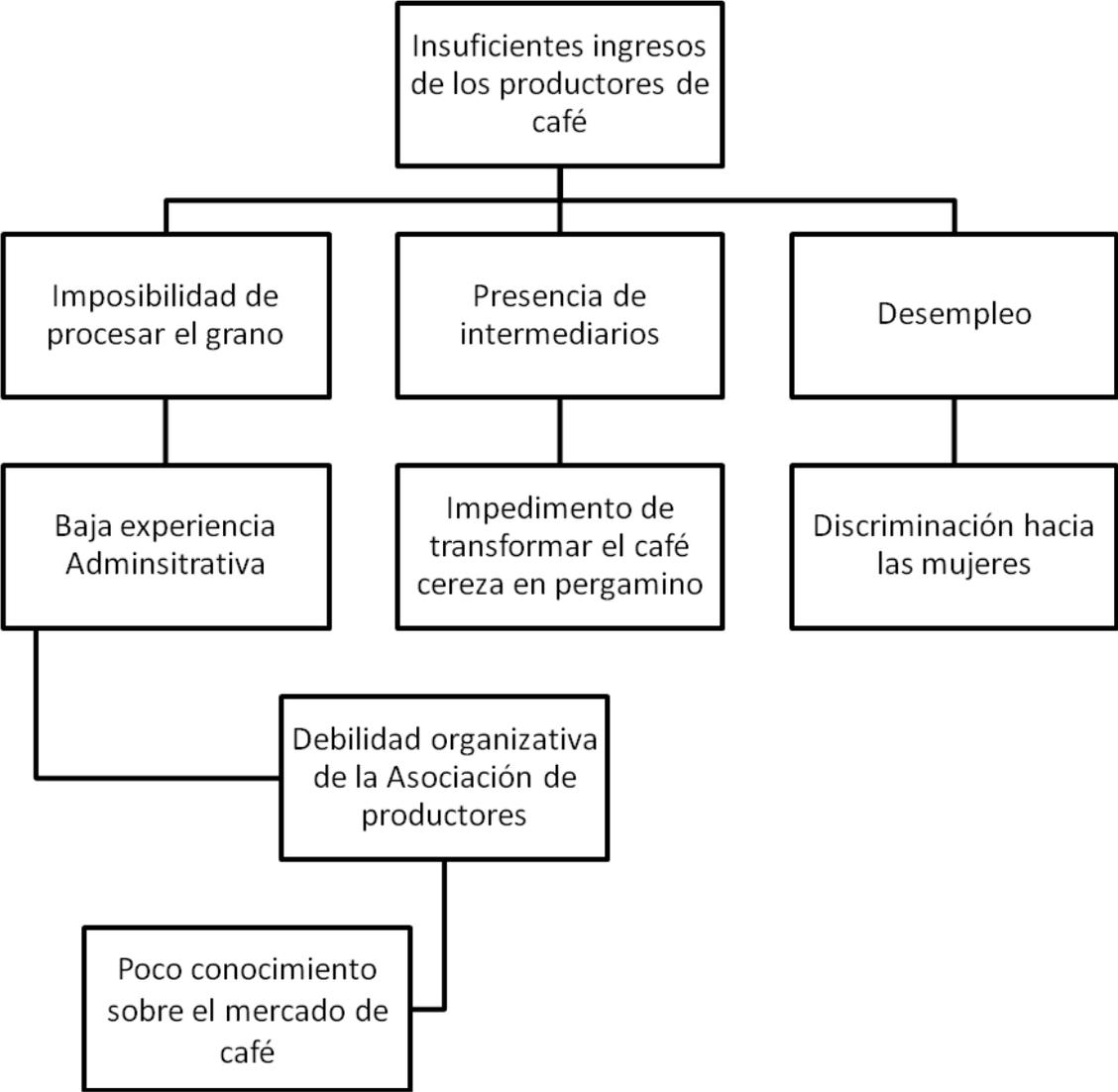
17. MINUGUA. (2002). *Informe de Verificación del Cumplimiento de los Acuerdos de Paz*. Guatemala. MINUGUA.
18. MUÑOZ LÓPEZ ALBA LILY. (2007). *Epistemología del Desarrollo*. Maestría en Trabajo Social. Escuela de Trabajo Social. Universidad de San Carlos de Guatemala. 2007.
19. ROUX GILLES, CAMACHO NASSAR CARLOS. *Caracterización de la cadena de café en Guatemala*. (1992). Documento fotocopiado.
20. *Sen Amartya. Nueva economía del bienestar*. Universidad de Valencia. Servicio de Publicaciones. 1995
21. SIGLO XXI. (2002). Guatemala. *El café se hizo leña*. Suplemento Pulso del 8 de Octubre. El café se hizo leña páginas 6 y 7.
22. UNIVERSIDAD RAFAEL LANDIVAR. INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES. (1998). Guatemala. URL.

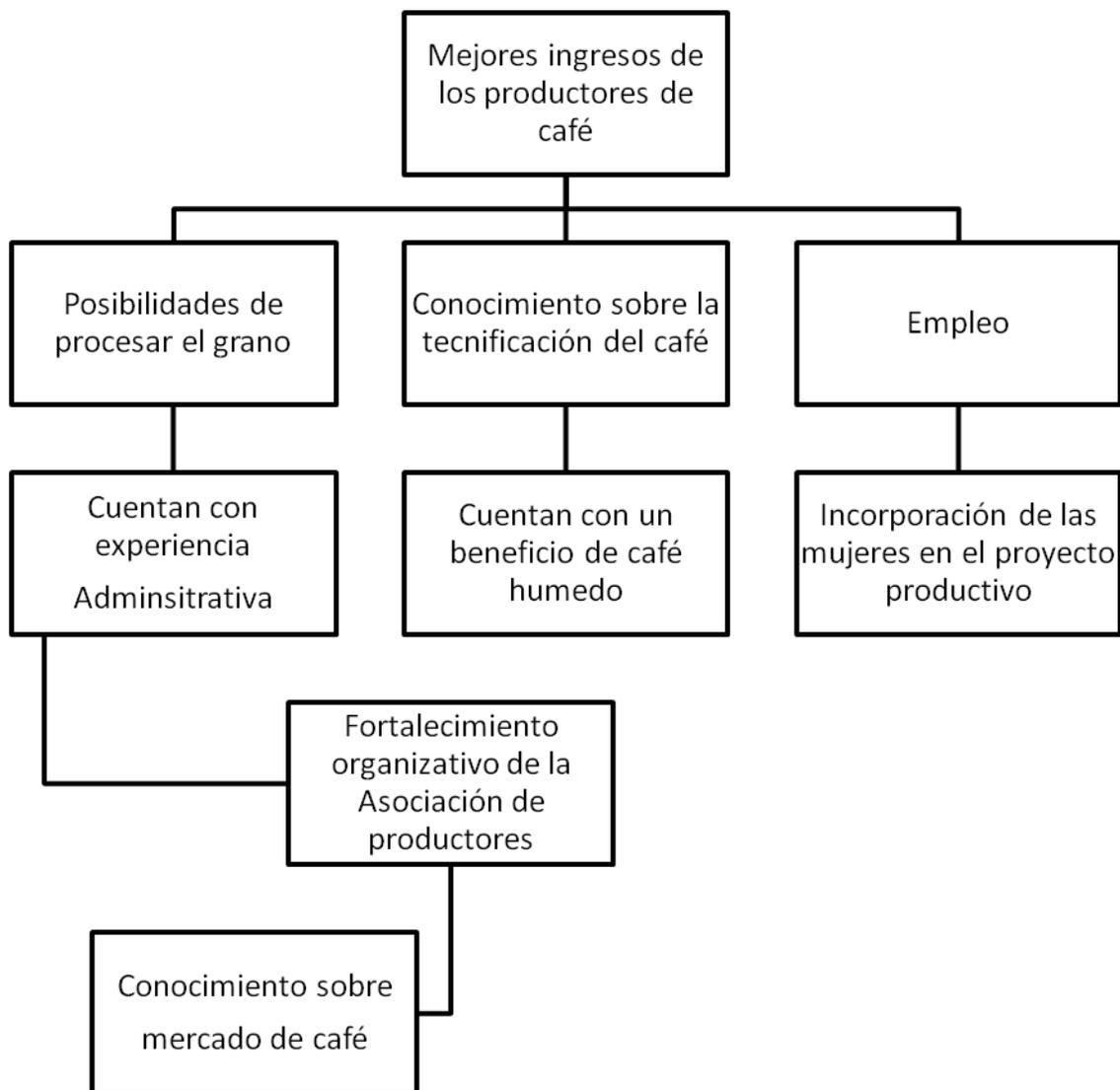
CITAS ELECTRÓNICAS.

1. Björn Hetne, Teoría del desarrollo y el tercer mundo, 1982, SADEC, Suecia.
http://www.geocities.com/tomaustin_cl/soc/dependenciatres.htm
2. http://www.edualter.org/material/consumo/cafe_u8.htm
3. <http://www.zonaeconomica.com/teoria-sistemas-mundiales>
4. Mejía Navarrete. Sobre la Investigación cualitativa nuevos conceptos y campos de desarrollo. <http://www.scribd.com/doc/7726606/Mejia-Sobre-Investigacion-Cualitativa>
5. Millán Tomás Austín. La investigación Cualitativa.
<http://www.lapaginadelprofe.cl/guiatesis/31icualitativa.htm>
6. Aguirre Mauro . Síntesis del Trabajo de Peter Evans “El Estado como problema y Solución.
http://www.mauroaguirre.com.ar/index.php?option=com_content&view=article&id=52:una-sintesis-del-trabajo-de-peter-evans-el-estado-como-problema-y-como-solucion&catid=35:sin-clasificar&Itemid=2
7. <http://desarrollosostenible.wordpress.com/2006/09/27/informe-brundtland/>
8. Salas Falcón Fernando
<http://www.reeditor.com/columna/3501/11/economia///tan/llevado/traido/neoliberalismo>

ANEXO I. ÁRBOL DE PROBLEMAS. COMUNIDAD DE SAN

ANTONIO SINACHÉ



ANEXO II. ÁRBOL DE OBJETIVOS. SAN ANTONIO SINACHÉ.

ANEXO III. ENTREVISTAS REALIZADAS.

Guía de Entrevista semiestructurada en profundidad a productores (as) de café de San Antonio Sinaché.

1) Social

¿Cuál es la situación de su familia (escuela, salud, trabajo etc.) debido a la baja en los precios del café?

¿Desde cuando se encuentran en esa situación?

¿En qué principalmente les ha afectado?

¿Todos los miembros de la comunidad están organizados en la Asociación de Desarrollo Integral de Sn Antonio Sinaché?

2) Económico-productivo

¿Siguen cultivando el café?

¿Cómo están haciendo para cubrir sus más sentidas necesidades?

¿Qué tanto ha disminuido la producción (en quintales) por ejemplo?

¿A quiénes les están vendiendo la producción de café?

¿Cuáles son los principales problemas que enfrentan en la producción de café?

¿Cómo están comercializando el café?

¿Las comunidades vecinas tienen los mismos problemas?

¿Se han reunido con ellos?

¿Qué podrían hacer para mejorar sus ingresos?

¿Han planteado sus problemas al gobierno?

¿A quiénes?

¿Han planteado sus problemas a instituciones no gubernamentales o ha organizaciones campesinas?

¿A quiénes?

¿Han recibido alguna clase de apoyo?

¿Han tenido asistencia técnica?

¿Tienen alguna idea de cómo poder salir adelante?

2) Guía de Entrevista semiestructurada a profundidad a instituciones de gobierno.

¿Qué planes ha tenido el gobierno para ayudar a los pequeños productores del café?

¿Se han acercado por ejemplo a productores del El Quiché?

La crisis tiene aproximadamente siete años ¿qué se ha hecho en ese tiempo?

¿A nivel de fertilizantes hay algún apoyo?

¿Cómo podrían los productores acceder a ellos?

¿Si los pequeños productores tuvieran algún proyecto para ayudarse económicamente y mejorar su calidad de vida ¿se lo podrían gestionar al gobierno? cómo?